



汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年1月6日 星期四（2022第3期）辛丑年十二月初四

《养老机构服务安全基本规范》及8项配套标准本月正式实施 是养老服务业的第一个强制性国家标准



产学研互动共谋养老服务高质量发展——复旦大学老龄社会治理“中国方案”研讨会专家观点摘编



《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》指出，“推动老龄工作重心下移、资源下沉，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集”

“新建城区、新建居住区按标准要求配套建设养老服务设施实现全覆盖”。这为“十四五”时期养老服务设施补短板行动指明了方向、明确了目标任务，对于解决养老服务“最后一公里”问题，增强老年人的获得感、幸福感和安全感都具有重要意义。

我国人口老龄化是未富先老、未备先老，养老服务设施短缺始终是一大短板。

养老视点	4
涉及老年人衣食住行!《养老机构服务安全基本规范》及 8 项配套标准本月正式实施	4
2021 年养老服务领域十件大事	4
养老服务社区大有可为	5
以时间银行推动老龄社会治理	5
2022 年,养老机构有了“新国标”	5
北京养老服务如何补短板医、养、居都应更走心	6
应对人口老龄化,我们怎么做?	6
2035 年北京进入重度老龄化,政协委员们为养老支招	7
天津:不断健全养老体系,让老人安享晚年	7
安徽:池州府学社区,让老年人生活丰富多彩	7
江西:提升养老服务质量,优化养老服务供给	7
黑龙江:《我为群众办实事》专栏:开展“社区居家养老”提升行动实现养老全方位服务零距离	7
养老研究	8
陆杰华林嘉琪:长寿红利时代积极应对老龄化的战略视野及其行动框架	8
养老类型	9
辽宁:今年将建 30 个示范型居家和社区养老服务中心	9
养老产业	9
天津:“社交场”吸引力,把中老年人“请”回商场	9
产学研互动共谋养老服务高质量发展——复旦大学老龄社会治理“中国方案”研讨会专家观点摘编	9
给养老保险机构及其业务划红线	10
一些老年人禁不住诱惑沉迷于网购,引发子女焦虑,老年人到底缺什么?	11
养老访谈	12
重庆该如何加快推进养老服务体系建设的?	12
智慧养老	12
上海:闵行着力打造居家“虚拟养老院”	12
养老培训	13
民之所盼未来可期	13
健康管理	13
中国人口报:这里的就医环境“老年友好”——江苏超七成二级以上公立医院设老年医学科	13
这些“小毛病”,老人千万要重视	14
养老金融	14
中国养老金融 50 人论坛养老金投资新探索——长期竞争力指数发布会在北京顺利召开	14
追求养老自由,如何从基金入手?	15
全国社保基金试点境外 ESG 投资,“双碳”时代养老金投资机会何在	15
“理性+孝心”——“80 后”养老要花上百万	16
政府购买服务	16
辽宁:苏家屯区家庭养老床位建设招标公告	16
辽宁:2022 年政府购买居家养老服务项目招标公告	17
浙江建科工程项目管理有限公司关于彭泽县民政局 2022 年度政府购买居家养老服务采购项目(A 包)、彭泽县民政局 2022 年度政府购买居家养老服务采购项目(B 包)、彭泽县民政局 2022 年度政府购买居家养老服务采购项目(C 包)公开招标采购公告	18
江西:江投医养养老服务中心(青山湖)智慧养老设备采购及安装工程招标公告	19
江西:南昌君琳工程咨询有限公司关于新建区民政局政府购买居家养老服务采购项目(A 包)电子化公开招标公告	20
甘肃:兰州市西固区民政局全区家庭养老床位建设项目公开招标公告	20
广东:东城街道居家养老服务项目招标公告	21
关于我们	23
联系我们	23

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

涉及老年人衣食住行！《养老机构服务安全基本规范》及8项配套标准本月正式实施

2021年12月30日，民政部举行《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准及相关行业标准新闻发布会。宣布《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准及8项相关行业标准将于2022年1月1日正式实施。

民政部、国家市场监督管理总局、国家标准技术委员会近年来持续加大养老服务标准化工作力度，其中2019年12月27日批准发布了《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准，是养老服务业的第一个强制性国家标准，也是第一个服务业强制性国家标准，规定了养老机构服务安全的基本要求、安全风险评估、服务防护、管理要求等内容，划出了养老机构服务的安全“红线”，养老机构必须遵照执行。

为了让养老机构做好充分准备、顺利过渡到强制性标准要求，《养老机构服务安全基本规范》设置了两年的过渡期。过渡期中，民政部、国家市场监督管理总局、国家标准技术委员会指导各地养老机构积极对标整改，不断提升管理水平，取得较好成效。2022年1月1日，《养老机构服务安全基本规范》正式实施。

会上，民政部还发布了涉及防跌倒的《养老机构预防老年人跌倒基本规范》、涉及防噎食的《养老机构膳食服务基本规范》、涉及污染织物清洗消毒处置的《养老机构洗涤服务规范》3个行业标准，以及《养老机构老年人营养状况评价和监测服务规范》《养老机构服务礼仪规范》《养老机构岗位设置及人员配备规范》《养老机构接待服务基本规范》《养老机构康复辅助器具基本配置》等5项行业标准，共计8项行业标准。

这8项配套标准都是由地方民政部门或行业协会牵头，召集养老服务和标准化专家研究起草，总结梳理了行业发展经验，广泛征求了各方意见制定的，可以为养老机构标准化、规范化、规模化发展提供支撑，促进提升服务质量和效益，也可以让老年人和社会各方了解机构服务，实现服务信息的有效传递，保障知情权和自主选择权。

那么，这8项配套标准

具体有哪些内容呢？

快来了解下吧！

1.《养老机构预防老年人跌倒基本规范》

依据原卫生部发布的《老年人跌倒干预技术指南》，借鉴国内外老年人跌倒预防控制方法和经验，围绕养老机构预防老年人跌倒角度，要求养老机构评估环境风险和跌倒风险，采取环境设施预防、防跌倒教育、老年人用药观察、功能锻炼等措施预防和减少老年人在养老机构中跌倒。

标准中还提供了两个表格，一个是老年人跌倒风险评估表，一个是老年人平衡能力测试表，用于辅助养老机构开展相关评估。跌倒是老年人常见的健康威胁，这个标准将有助于养老机构加强老年人跌倒预防的管理，降低老年人跌倒率，提高老年人生活质量。

2.《养老机构膳食服务基本规范》

规定了养老机构膳食服务的基本要求、环境与设施设备要求、安全与应急要求、服务内容要求、评价与改进等内容。

标准对养老机构内的膳食服务主要有三方面要求，一是安全，无论是膳食环境、食材食料选购、膳食处理制作、膳食服务等方面都强调安全；二是适老，要符合老年人生理特点、身体状况、疾病需求等；三是品质，要做到营养均衡、健康可口、符合个性化需求。

俗话说，民以食为天。让老年人吃好是养老机构服务的基本功、也是重要工作，这个标准将改善养老机构的膳食安全和营养水平，促进养老机构膳食服务质量持续改进。

3.《养老机构洗涤服务规范》

对养老机构开展洗涤服务的基本养老、洗涤服务空间要求、服务流程等方面进行了规范，其他为养老机构提供纺织品洗涤和消毒的服务机构也可参照执行。

标准一方面对养老机构洗涤一般织物进行了规范，另一方面也对养老机构内被污染或疑似感染性织物的洗涤提出了特别要求。老年人的衣物洗涤工作非常频繁也非常重要，事关老年人身体健康和养老机构公共卫生、院内感染控制，标准的出台有助于在养老机构管理中建立起安全、科学、合理的洗涤标准体系，进一步有效保障入住老年人身体健康。

4.《养老机构老年人营养状况评价和监测服务规范》

主要规定了养老机构中老年人营养状况评价与监测的相关指标、评价方法、评价结果判定、评价结果处理、评价与监测的服务要求等内容。标准同时提供了老年人营养状况评价与监测表、饮食习惯及营养风险因素评价表。

营养支持和改善直接影响老年人失能失智的减缓，自理能力的维持。老年人群营养状况监测和评价也是推进落实国民营养计划的重要举措，对于健康老龄化的意义重大。

5.《养老机构岗位设置及人员配备规范》

规定了养老机构岗位设置及人员配备的基本要求。其中对服务自理、部分自理、完全不能自理老年人的专职养老护理员比例提出了下限值，也就是不得低于相应比例。这一规范为养老机构构建服务人才梯队体系，开展人才培养，以及整合人力资源提供了参考依据。

6.《养老机构接待服务基本规范》

规定了接待服务的基本要求、场所和设施设备要求、接待人员业务要求、接待服务方式内容、流程等。做好接待服务，是保持养老机构与外界联系的基本工作，有利于提高养老机构服务质量、保障入住老年人人身安全，保障家属和社会的知情权、降低接待服务过程风险。

7.《养老机构服务礼仪规范》

规定了服务人员礼仪的基本要求、主要岗位人员服务礼仪等方面内容。尊老敬老是养老服务的基本道德要求，也是养老机构最显著的文化特征。规范养老服务中的服务礼仪，有助于全面贯彻尊老敬老理念要求，树立良好的服务意识，展现良好的服务形象，培养良好的养老服务文化，有效提高老年人及其家属的用户满意度。

8.《养老机构康复辅助器具基本配置》

规定了养老机构内个人使用和公用的康复辅助器具基本配置要求，并附录了相应的基本配置清单作参考。老年人由于年龄或自理能力等因素，需要借助相应的康复辅助器具。该标准有助于养老机构在服务中指导老年人使用相应器具，并提高养老机构的无障碍和适老化水平，让失能老年人得到更好照顾，改善生活品质。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101256>

(来源：中国民政)

2021年养老服务领域十件大事

2021年，在党和国家历史上是极不平凡的一年，养老周刊编辑部梳理了十件新闻事件，与读者共同见证和记录养老服务工作走过的辉煌历程。

★2021年重阳节前夕，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对老龄工作作出重要指示，他指出，各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。

★《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》印发，聚焦新时代、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题，将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，部署推动老龄事业高质量发展，健全养老服务体系，完善老年人健康支撑体系，促进老年人社会参与，构建老年友好型社会，积极培育银发经济。

★《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》设立“积极应对人口老龄化国家战略”专章，部署完善养老服务体系，为“十四五”乃至更长时期的“老有所养”绘制了新蓝图。

★全国养老服务领域深入开展党史学习教育，聚焦“办实事、解难题、送温暖、传党恩”主题，实施“关爱老人、享受美好生活”行动，涌现了一大批为老年群体办实事的品牌项目。

★民政部部署推进基本养老服务体系建设，加快构建基本养老服务制度框架，研究建立基本养老服务指导目录，完善对象精准识别和动态管理机制，健全服务有效供给制度，强化服务质量安全监管。

★《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》对加强养老服务基础设施建设，改善设施条件作出部署，进一步推动设施规范化、标准化建设，增强兜底保障能力，增加普惠性服务供给，提升养老服务水平。

★民政部、人力资源和社会保障部联合举办全国养老护理职业技能大赛，这是我国养老服务领域举办的竞赛规格最高、参与人数最多、技能水平最高、影响力最广的职业技能大赛，是国家层面推进养老服务人才队伍建设的标志性品牌。

★我国养老服务领域的第一个强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》及8项相关行业标准于2022年1月1日起正式实施，标志着我国养老服务标准化工作又迈出了一大步。我国正在形成强制性和推荐性标准功能互补，国家标准、行业标准和地方标准相互补充的格局，为养老服务发展标准化、规范化发展提供必要支撑。

★民政部办公厅、财政部办公厅联合印发《关于组织实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目的通知》，确定北京市朝阳区等42个地区实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目，并给予中央专项彩票公益金支持。

★民政部、住房和城乡建设部、市场监管总局联合印发《关于推进养老机构“双随机、一公开”监管的指导意见》，明确到2023年底，民政、住房和城乡建设、市场监管部门完成养老机构监管跨部门“双随机、一公开”抽查全流程整合，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、法治化、规范化、常态化到“十四五”末，推动养老机构综合监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101217>

(来源：中国社会报)

养老服务社区大有可为

老年人年老体弱，退休后最大的需求就是健康，减少老年病早生早发，力求晚发迟发、少发不发， 追崇健康长寿。数据显示，我国2.64亿老年人中，约有1.8亿患有一种或者多种疾病，失能、半失能老人超过4000万。而目前我们的专业养老机构数量偏少，往往是“一床难求”。因此，大部分老年人把居家养老作为第一选择。

老年人大多选择居家养老，这就为他们所在的社区工作提出了新的课题。笔者认为，我们的养老服务体系应该把握好“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的定位要求，全方位提升社区（村）、乡镇的养老服务能力。各级地方政府及相关职能部门，要更好地统筹资源，加大对老年人服务的社区（村）、乡镇日间照料及助餐助洁服务设施的建设力度，支持有条件的地方增加社区养老服务供给，积极探索“社区+物业+养老”服务模式，建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

在建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系过程中，应着重发挥以下四个方面的作用，充分调动各种资源，激发各类主体参与的积极性。一是充分发挥家庭的作用。伴随着家庭结构的小型化，家庭在养老方面的支持功能虽然趋于弱化，但家庭成员在养老服务尤其是精神慰藉等方面的作用仍难以替代。必须加大政策支持和宣传力度，充分发挥家庭成员在满足老年人情感需求等方面的作用；二是充分调动相关行业市场主体经营主体的积极性。医养康养相结合，意味着养老服务所涉及的行业从传统的老年人护理和老年医疗拓展到了健康教育、适老环境改造、老年人技能培训、老年人旅居等多个行业，为这些行业的发展带来了巨大机遇。应当充分调动这些行业中市场主体经营主体的积极性，使其在服务好老年人的同时实现自身发展；三是充分发挥社会组织尤其是老年人组织的作用。通过政府购买服务等方式，引导、鼓励和支持社会组织为老年人提供专业服务，并将其作为老年人扩大社会参与、促进自我实现的重要平台，增进老年人身心健康与社会认同；四是充分发挥低龄健康老年人的作用。在老年人群中，低龄健康老年人具有较强的社会参与意识，可以成为养老服务的补充力量。可以通过设立“时间银行”、成立老年人志愿服务队等多种形式，发扬互助传统，鼓励低龄健康老年人需要帮助的老年人提供力所能及的服务。

据报道，党史学习教育开展以来，我省各地把关爱老人作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容。鹰潭市陆续打造、完善447个社区互助养老中心，将养老中心和市场主体经营主体嵌入社区，把家庭养老、社区养老、机构养老等资源整合到同一平台，让老人在家门口享受到专业化养老服务的同时，还维系了老人原有的社交圈和生活圈，对老年人居家养老进行了有益的探索，这些经验值得推广。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101221>

（来源：江西日报）

以时间银行推动老龄社会治理

2019年国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》中提到两项与时间银行相关的倡导性指标，“十四五”规划和2035年远景目标纲要中又提到壮大志愿者队伍、健全志愿服务体系等，这些政策的出台、落实，对时间银行的快速发展来说是一个利好。从国家治理的角度来说，建设共建共治共享的社会治理格局，关键在社区，从社区服务到社会治理是现代化关键的一跳。中国特色积极应对人口老龄化道路应是一种道路整合、风险共担和互助服务模式，在走好政府和市场两条路的同时，可以考虑盘活社会资源，走第三条道路，时间银行可以融合社会文化和道德传统，构建社会信任和社会资本，助推老龄社会治理的新格局。

时间银行将“时间”和“公益”挂钩，倡导社区成员把闲散时间加以积极利用，帮助有需要的人，把帮助所付出的时间以虚拟货币的形式存储起来，当自己有需要时从中支取“已存储时间”。时间银行的服务者包括有能力的老人、有意愿的中青年和各类大中小学志愿者。我国时间银行的特点是遵循党建引领，发展呈现政府主导、市场和社会力量参与的混合模式，有别于西方以社会力量为主导的运行模式，我国本土化的时间银行更贴合孝文化和传统家庭观。但当前时间银行的发展存在着较多不足和局限：功能定位比较模糊，理念发展滞后，仍局限于志愿服务体系；制度尚未健全，信用建设任重道远；运营管理薄弱，资源获取存在瓶颈；技术缺口，数字工具仍未普及和发挥应有成效。

时间银行未来的发展，应主要从四个方面着手：加强顶层设计，从上而下实现全国互通兑兑；尊重基层首创意识，自下而上活化社会资源，动员社会力量加入时间银行体系；规范运行机制，推动时间银行标准化发展；加强技术应用，提高公益资源的配置效率。基于目标导向，时间银行的核心功能在于开发和有效利用公益资源来解放和发展生产力。时间银行可以成为社会发展、社会治理的新抓手，成为实现社会治理新格局的一种重要举措。

时间银行作为第三条道路不是取代已有的工作，而是一种新的探索，可以将社会条件、社会支持网络和社会服务体系打通，最后共同建立国家和社会的信用系统，巩固和发展以社会主义核心价值观为基础的国家信仰体系，以“新时代互助论”培育“我为人人，人人为我”的新国民精神，建立一个全民友好、全龄友好、共建共治共享的温情社会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101243>

（来源：中国社会报）

2022年，养老机构有了“新国标”

防噎食、防误食、防压疮、防烫伤，还有防他伤和自伤。防坠床、防跌倒、防走失，更要防文娱活动出意外。民政部在总结提升全国养老院服务质量建设专项行动经验的基础上，又研究制定了一系列配套行业标准。1个强制性国家标准，11个相关配套标准，我国养老服务业的第一个强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》1月1日正式实施。《新闻1+1》本期共同关注：2022年，养老机构有了“新国标”！

随着中国老龄化社会的到来，未来怎样养老、如何提高养老服务、如何健康养老等等，都是摆在眼前问题，而且现在我们要追求的还是高质量的养老，来看几个数据。截至2020年11月1日零时，全国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.70%；全国65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.50%。来自民政部的数据显示，机构养老的人数需求，占我国老年人口总数的大约0.8%。虽然不是一个很高的比例，但一算的话，需要在机构养老的人数大概有211万人，也是一个不小的数目了，而且机构养老的老人不少是失能或半失能老人，对于他们的照顾，要求当然不低。

就在2021年12月30日上午，民政部又发布了机构养老服务的8个行业标准，加上此前公布的3个，一共是11个，而且是强制性的标准。定这样的标准，要解决什么问题？能不能有效落地？先来看看究竟是什么样的标准？

养老机构“新国标”主要有哪些内容？民政部召开《养老机构服务安全基本规范》启动实施发布会，并同时颁布8项配套行业标准。这8项行业标准对养老机构在跌倒预防、膳食、服务礼仪、人员配备、接待服务、营养状况评价和监测、康复辅助器具基本配置等作了明确的要求。防噎食、防食品药品误食、防压疮、防烫伤、防坠床、防跌倒、防他伤和自伤、防走失、防文娱活动意外等等，这是老年人照护中最需要注意的部分。2021年12月30日公布的8项行业标准，就是围绕这些要求制定的。全国社会福利服务标准化技术委员会副主任委员、秘书长甄炳亮：“综合我国老年人的数量大概每年跌倒老年人在3000万—4000万之间，那么跌倒的老年人中大概有20%以上会有产生其他的一些病，比如说骨头扭伤啊，软组织损伤等等。”8项标准中，最受关注的是《养老机构预防老年人跌倒基本规范》，因为跌倒是老年人面临的最大的风险，也是老年人死亡的首位原因，所以，这项规范对如何预防跌倒做了详细规定。如，要求养老机构，采取环境设施预防、防跌倒教育、老年人用药观察、功能锻炼等措施减少老年人跌倒。山东东营市垦利区悠然亭颐养中心院长助理陈梦霖：“《养老机构老年人跌倒预防基本规范》中提供了两个工具性的表格，一是《老年人跌倒风险评估表》，二是《老年人平衡能力测试表》。通过这两个表格可以辅助机构对老年人开展相关的评估工作，有助于我们加强对老年人跌倒预防的管理。”

这份《养老机构服务安全基本规范》，是我国养老服务业第一个强制性国家标准，也是我国第一个服务业强制性国家标准。可以说，规定了养老机构服务安全的基本要求、安全风险评估、服务防护、管理要求等内容，划出了养老机构服务的安全“红线”。江西省峡江县福银颐养院长许丹：“我们的工作就有了具体的参照标准，对于我们整个行业也是一个很好的规范。在今后我们要按照八项标准做好我们工作人员的岗前岗中培训。”事实上，这份《养老机构服务安全基本规范》早在2019年12月27日就批准发布，但是为了让养老机构做好充分准备，顺利过渡到强制性标准要求，《养老机构服务安全基本规范》设置了两年的过渡期。2021年12月30日召开启动实施发布会后，这些标准于1月1日实施。

标准实施，机构“达标”了吗？《养老机构服务安全基本规范》是2019年12月份发布的，也是我国第一个养老机构的强制性国标，1月1日正式实施，设置了两年的过渡期，然后在这个大的框架之下，涵盖了11个配套的行业标准，包括基本要求和“九防”等要求，这就构成了一个完整的标准体系。对于养老机构来讲，怎么做到这么细的一个标准，接下来我们要连线一位嘉宾，他是民政部养老服务司副司长李邦华。

配套行业标准也是强制性的吗？

民政部养老服务司副司长李邦华：“11个配套行业标准是推荐性的标准，不是强制性的，推荐给各养老机构参照自己的实际情况使用的。强制性的标准是养老机构必须执行的，如果不按照强制性的标准执行，就会被依法处罚。推荐性标准是养老机构根据自身的情况采用的，推荐性标准可以辅助养老机构健全服务体系、提高管理服务质量，更好地落实强制性标准。它们是相互配合的机制。”

“九防”标准为什么要做得这么细？

民政部养老服务司副司长李邦华：“养老服务的特点，决定了它必须做得这么细，人的需求是非常个性化的，也是可变的，非常多样化，对人的服务标准向来就比较细。养老服务机构的对象是老年人，因为年纪、疾病等原因，老年人需要特别的关心和照顾，只有标准很细，才能够细致入微，才能贴心和暖心。”

“防跌倒”为什么要进入强制性国标？

民政部养老服务司副司长李邦华：“我们都知道跌倒是老年人非常大的一个危险，跌倒之后对老人造成的伤害是非常大的，在养老机构老人发生跌倒也是很多的。跌倒有很多原因，有老人自身的原因，也有环境的因素，强制性标准把跌倒的一些风险和一些可知、可控的因素把它筛选出来形成标准，那么养老机构落实就会预防和减少老年人跌倒的风险。”截至2020年年底，我国注册登记的养老机构3.8万个，社区养老照料机构和设施29.1万个。

“新国标”实施后，不达标的养老机构怎么办？

民政部养老服务司副司长李邦华：“从我们前期的调查来看，应该说大多数的养老机构都能达到这个标准。当然这其中也分层次，可能一半以上的养老机构的服务水平已经超过这个标准了，还有一部分机构可能还要努力点，也能够到这个标准。很好的一部分可能达不到这个强制性标准，或者说目前它不稳定，那就需要它来整改，需要它对照标准不断地提高服务的质量和规范的程度。”

如何保障标准生效落实？

民政部养老服务司副司长李邦华：“通过两个机制来实现，一个是民政部会对标准的实施进行持续地监管，纳入日常的重点监管范围，一旦违反这个标准，就要受到相应的处罚，这个压力或者说外力。第二个方面是养老机构必须对照标准不断地改进自身的服务，因为它一旦违反这个标准，出现了事故或问题，老年人或其家属就可以对照这个标准进行维权，这也是对它自身的一种动力。”

“新国标”下养老机构人员和设备如何配置？

机构能够达标，当然离不开专业的人员，有一定的财力支持，在专业人员方面，怎么去培养更多的专业人才？老年人由于年龄或自理能力等因素，需要借助相应的康复辅助器具。那么，康复辅助器具应配置哪些，《养老机构康复辅助器具基本配置》明确规定了基本配置要求，并附录了清单作参考。河南省新乡市卫滨社区养老中心工作人员杜小芳：“这是一个康复训练，主要是锻炼这个老人的内收肌，把这个绑在这，这样子做。这是手功能训练区，就是细微的动作让老人拧螺丝，拔拔这个插座，还有门鼻，还有柱子这样练手指的，还有这些都是，这是一个专业的手部康复训练器，针对咱老年人的手部功能训练，然后还有对咱老年人的脑部（功能）有所提高。提高他的记忆力。”

这11项养老机构服务行业标准，也让所有养老机构从业人员，今后有了统一的国家标准可循。山东省淄博市博山区源泉长寿山医养健康院长张群群：“（我们）要按照行业标准要求落实，从老人使用的用品，到人员培养制度建设，房间内的适老化改造，小到老人用的床头卡的设计，扶手的安装呼叫，都事无巨细落到实处。在老人护理方面，如何指导护理人员翻身，拍背，喂药等各项护理操作都从严要求。”

有了统一标准，如何确保生效落地？对此，民政部表示，这些标准实施后，将采取抽查等措施，以保证这些规定落实到位。

民政部养老服务司副司长李邦华：“对违反强标‘基本要求’中规定的建筑、消防、食品、医疗卫生、特种设备等标准要求存在重大风险隐患的，要采取零容忍的态度，依据相关规定通报相关部门进行相应处罚，严厉打击严重违法强制规定，侵害老年人合法权益的违法违规行，规范强标落实不足、存在风险隐患的现象。”

随着养老机构的专业化要求越来越高，养老行业也急需吸引文化程度更高、学习能力更强的专业人才。北京市民政局副局长李红兵：“真正的专业背景上，那么实际上是很少的，不论是我们的中职、高职还是大专，包括以上的，真正在养老服务类似专业毕业来从事这个行当的，应该不足10%。所以这样一个差距从某个角度来讲，我们面临的今后的发展，还有很大的一个空间。”

养老机构的专业人才，如何补足？

截至2020年年底，全国养老机构从业人员61.5万人，其中养老护理员约32.2万人。不包括从事居家养老服务的人员，全社会至少需要200万名护理员。全国养老机构专业护理人员仅占12.21%，养老护理员学历水平集中于初中以及中专学历，教育水平较低且接受的培训不足，护理人员队伍整体文化素质较低。从数据可以看出，我们养老机构的护理人员缺口大，是一个需要解决的问题，而且养老机构中，有不少是失能半失能的老人，这就对护理人员的专业水平，提出了更高的要求。

护理人员需求缺口有多大？

民政部养老服务司副司长李邦华：“刚才数据提到这个缺口是200万名，但是养老服务的人员缺口是动态的，随着老年人选择社会化的养老服务或者选择入住养老机构之后，对人员的需求会逐渐地增加。人员的需求也取决于很多因素，除了老年人的需求外，也取决于养老机构或养老服务行业它能吸引到多少人。目前整个养老服务人员是短缺的，这个现象在国际上也是很普遍的，因为养老护理员的职业风险很高，劳动强度很大，同时薪酬待遇也并不是很高，很难吸引到人。现在全国养老护理员的流失率大概在30%到40%，这意味着我们三年左右就要换一拨人来从事这个工作，它的流动性非常大。流动性大的原因，就是因为很多人不愿意从事这个行业。”

专业人才需求如何满足？

民政部养老服务司副司长李邦华：“养老服务不仅仅是伺候人这么一个简单的事情，它还是一个很专业的服务。总的来讲，服务老年人是一个团队，需要不同职业的人来协作配合，也需要各种专业人员参与。”

农村养老服务怎么发展？

民政部养老服务司副司长李邦华：“总体上农村养老服务是整个养老服务体系中‘短板中的短板’，因为农村机构设施条件差、基础薄弱，人员素质和服务管理水平相对城镇地区要弱一些。下一步我们要把资金、人力、资源向农村倾斜，扶持农村地区更好地提供养老服务水平。”

养老服务“达标”的挑战在哪里？

民政部养老服务司副司长李邦华：“从‘达标’的角度看，挑战一个是对标准的熟悉，排查每个机构的风险点在哪里；第二个是人员队伍的建设；第三个是服务的机构，有没有建立持续改进的机制。”

谁都希望自己能够健康、快乐、高质量地老去，这需要每一个人，每一个家庭，甚至整个国家做好充分的准备，才能够从容面对老去的过程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101238>

(来源：央视《新闻1+1》)

北京养老服务如何补短板医、养、居都应更走心

北京市老年人口基数大，人口老龄化快速发展将成为新常态。预计到“十四五”末，北京市人口老龄化水平将达到24%，将从“轻度老龄化”迈入“中度老龄化”。到2035年，老年人口接近700万，人口老龄化水平将超过30%，进入重度老龄化。在挂号就医、安宁疗护、居家养老方面，北京作为首善之区，如何为老年人提供精细化服务？北京商报“两会·三人行”栏目邀请了三位政协委员建言献策。

市政协委员、北京市求实职业学校原校长林安杰：

希望增设北京市老年人挂号专线

生活中常出现老年人挂号窗口少、辛苦前去却被告知不能使用现金支付等现象，老年人看病时间短，路上和排队却花费许多时间。对此，来自中国民主促进会北京市委员会的政协委员、北京市求实职业学校原校长林安杰表示，北京市老年人挂号问题不容忽视，希望政府提供更具人性化的预约挂号平台，增设北京市老年人挂号专线。

“我走访附近的几个小区，询问了约50位老年人对挂号就医的看法，发现大约13-15位老年人提到他们并没有掌握手机挂号的方法，一般都是子女帮助挂号；还有23位老年人前去医院会有不方便的情况，其中4位老人有过因为堵车、去错医院等情况导致错过取号时间的经历；仅仅有9位老年人可以完全适应现在的网上预约挂号，自主就医。”林安杰说。

国家卫健委的最新数据显示，我国有1.9亿老人患有慢性病，其中很多人需要经常去医院看病、换药、做手术。同时，有调查显示，因为子女不在身边，有超过七成老人选择独自就医。然而，随着医院规模不断扩张、信息化程度越来越高，加上老年人对网上挂号、手机支付不熟悉等，“看病难”问题进一步凸显。

林安杰看来，目前的预约挂号平台过于市场化，不方便老年人使用，建议政府在这方面加大投入，购买服务。“市场化的平台，一个广告推出来，老年人一点就乱了。再加上老年人特别怕网络诈骗，很多App不敢下载，政府提供平台，他们用着更放心。”林安杰说。

林安杰还建议，增设老年人挂号专线，在电话中分为预约挂号、在线咨询、转接医院三部分。其中，预约挂号由专业人工或AI智能通过老年人提供的挂号要求和个人信息帮助老年人挂号，并且在挂号成功后发送短信提示。在线咨询部分，通过电话，老年人可以直接咨询自己的身体健康、挂号流程等问题，获得专业答复。转接医院部分，可以让老年人直接与医院前台进行沟通，不必特意前去医院，既减少了出行所浪费的时间、实现与医院的快速对接，又方便了疫情防控。

北京市政协委员、民盟北京市委一级巡视员宋慰祖：

将安宁疗护纳入基本养老服务

近年来，北京在基本养老服务方面做了大量工作，但与需求相比，还有一定的差距，在北京市政协委员、民盟北京市委一级巡视员宋慰祖看来，作为老龄化速度相对较快的城市，北京还需考虑将安宁疗护纳入基本养老服务体系。

据介绍，安宁疗护是为老年或疾病终末期患者在临终前期提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务，从而控制老年患者的痛苦和不适症状，提高其生命质量，帮助其舒适、安详、有尊严地离世。

据统计，截至2021年6月底，北京市开展安宁疗护服务的医疗机构共有74家，提供床位901张；安宁疗护门急诊83193人次；出院23711人次。不过，宋慰祖指出，“现在我们的安宁疗护主要还是依靠医院，全市大概有几百张病床，与数万人的需求相比，其实是杯水车薪”。经过问卷抽样调查，宋慰祖了解到，对安宁疗护有需求的老年人占比达67.14%；安宁疗护作为基本养老公共服务项目已成迫切需求。

在安宁疗护工作方面，宋慰祖建议，依据《北京市居家养老服务条例》提出的“9064”养老服务原则，补充修订《条例》将安宁疗护纳入北京市基本公共养老服务体系。依托社区养老驿站和社区卫生院，构建我市以居家照护为主体，以住院照护、日间照护为补充的基本安宁疗护服务体系。

人才保证是重中之重。宋慰祖认为，教育部门要鼓励、批准开设相应的专业，支持院校开展安宁疗护专业的建设。组织、支持教材编写，针对从业人员开展灵活的在职培训。形成专业、职业人才培养梯次，为安宁疗护基本服务体系建设提供人才。

宋慰祖对北京商报记者表示，希望提高安宁疗护服务医生的待遇，让他们安心服务于这项工作。“安宁疗护基本上以陪伴为主，它的用药、治疗其实都已经是辅助了，这样是没有手术、用药治疗等大额医疗支出的，那么这类老人占用病床，使得安宁疗护病房相对来讲收入要与其他大病治疗病房相差很多。如何解决从事安宁疗护的医护人员和工作人员的收入待遇问题、解决病房的周转率问题，也是政府需要研究的。”宋慰祖说。

在资金来源方面，宋慰祖建议，制定《护理保险法》，支持保险机构开设相应险种，实现安宁疗护费用支出由政府、社会保险和个人三者共同承担。

市政协委员、民建北京市委常委、北京市投资促进服务中心副主任苏宏：

建议对现有住宅进行适老化改造

除了做好医疗、养护工作外，对于老年人居住环境的改造同样不容忽视。2021年9月，《北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）》出台，至2025年前，全市完成100个社区、1万户居家适老化设施建设或改造示范。

在市政协委员、民建北京市委常委、北京市投资促进服务中心副主任苏宏看来，对现有住宅进行适老化改造，是实现居家养老的首要条件。

“目前北京市老年人口基数大，并面临快速增长趋势，而原有居家养老环境不适老，且适老化改造知识普及程度也有待提高。”苏宏说道。

深究背后的原因，苏宏认为，首先在于国人尚未形成适老化改造的观念，对其必要性和重要性认识程度不够；其次是房屋设计和装修改造存在问题，老年人居住或生活所需要的一些基本辅助设施需求在改造过程中难以得到呈现；最后则在于适老化改造相关政策尚未形成合力，尚未出台一套完善的居室内部适老化改造标准，对于室内改建的质量及日常维护难以把控。

在谈及如何解决这一问题时，苏宏建议，在全市全面宣传推广居家养老适老化改造。根据自愿改造的原则，60周岁以上的老年人都可自愿申请改造，在辖区内广泛宣传、重点排摸、精准评估、实地走访、收集反馈全过程跟进，通过政府补贴、企业让利、家庭自付的资金分担机制，将适老化改造工作落到实处，消除老人各种顾虑。

同时，建立适老化改造标准体系和工程标准化管理制度。完善现行适老化及无障碍设计标准及管理办法，对选材、尺寸等均做统一规定，并将适老化改造强制性标准覆盖到居室内部。建立供应商、施工企业准入制度或供应商白名单，建立完善的工程验收标准及管理机制，并加强适老化改造设施的后续维护及监管。

此外，建立多渠道资金的扶持政策。在城市更新、老旧小区改造中一并解决适老化改造，将室内外适老化改建工程一并纳入改造及补贴范畴。对设备供应商、研发商提供专项支持，通过专项资金、基金投入或企业减税等相关政策，激发市场参与的活力，鼓励企业及专业人投身适老化工程产业。可考虑将部分适老化产品纳入社保范畴，减轻老人自行购买市场行为的适老化改造服务时的负担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101235>

(来源：北京商报)

应对人口老龄化，我们怎么做？

世界各地人们的寿命正在延长。第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。2050年，预计我国80岁以上人口将达到1.2亿，人口老龄化将是我国今后较长一个时期的基本国情。在新形势、新挑战下，如何开展老龄工作，如何实现老有所养、老有所医、老有所为，让老年人安享幸福晚年，是全社会共同面临的现实课题。

从“积极应对人口老龄化”写入党的十九大报告，到印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》；从党的十九届五中全会明确提出实施积极应对人口老龄化国家战略，到出台《关于加强新时代老龄工作的意见》，我国已建立起世界上规模最大的老年社会保障安全网，保障水平不断提升，养老事业和产业正在协同发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101240>

(来源：央广网)

2035年北京进入重度老龄化，政协委员们为养老支招

数据显示，“十三五”末，北京市60岁以上常住人口429.9万，预计到2035年，北京市老年人口接近700万，人口老龄化水平将超过30%，进入重度老龄化。在正在举行的市政协十三届五次会议上，委员们围绕“养老服务”提出了自己的建议和意见。

市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院全科医疗科首席专家王以新建议，加快养老驿站建设，将养老驿站布局在社区卫生服务机构周边，方便老人看病就医。

王以新委员：北京已经在养老方面走在全国前列，我最建议的是发展养老驿站与社区卫生服务中心配套。老年人在养老驿站中一起娱乐、学习，养老驿站隔壁就是社区卫生服务中心，方便就医。社区服务中心也应将养老驿站的这些老年人作为家庭医生签约的主要成员，方便看病就医，最重要的是降低失能老人的发生率。要让老年人“老有所乐”、“老有所依”、“养老所医”。

市政协委员、北京恒丰苑投资管理有限公司董事长耿晓冬建议，充分发挥物业服务优势，构建社区居家养老服务体系。

耿晓冬委员：在社区养老，居家灵活。如果老人住在康养院、养老院也不是不好，但是对于老人来说有花销负担，对于老人的心理健康也不是很好。所以我提议社区养老延伸物业服务和政府配套服务。

物业的延伸服务可以提供一些居家养老服务的便利措施，比如一个家庭请不起一个保姆，那么可以将3个家庭、5个家庭进行联组，形成小组服务。还可以提供老年饭桌服务，尽可能的利用社会资源，这样子女看望老人也方便。比如，现在朝阳门75号社区就在尝试这种形式。

市政协委员、中国人民大学劳动人事学院教授张丽华认为，应发挥养老志愿服务作用，将“时间银行”纳入本市养老服务体系。

张丽华委员：现在大部分60岁上下的人群，自理能力、生活能力都很好，社会服务热情也高。他们中的一些人曾表示，如果有可能的话，愿意成为一名“养老志愿者”。但是对于这种情况的“养老志愿者”，让他们完全无偿提供服务是不合适的。在国外一些地区，参与养老、助老活动的志愿者可以记时间、记工时，将来会得到社会的回馈。

比如曾经的“养老志愿者”需要接受养老服务时，那么他可以消费在“时间银行”里积攒的工时。这些工时是不需要缴纳服务费用的，因为被服务人曾已无偿的为别人提供过养老、助老服务，这也给社会减轻了很多的负担，还发挥了相对年轻一些的老年人的余热，提升敬老爱老的风气。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101241>

(来源：北京新闻广播)

天津：不断健全养老体系，让老人安享晚年

全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，按照市委十一届十一次全会、十二次全会的动员、部署，天津不断健全养老体系，让老人安享晚年。

史清梅，天同医养院新聘请的营养搭配师，专门给老人制定菜谱，院里更有30多名长期卧床老人，每个人的情况都不一样。保证老人的营养摄入，史清梅每周根据老人的身体检查情况，调整膳食，并为每位老人都制作了“膳食识别卡”，进餐的次数、时间都很精确。

今年1月1号，国家出台的《养老机构服务安全基本规范》正式实施，天津配套制定的《养老机构膳食服务基本规范》同步实施，在选材用料、制作处理、食谱制定等方面，都有了新的标准。眼下，全市的养老机构，正在根据实际需求，引入专业膳食团队，让老人吃的更健康。

进一步提高养老服务水平，在中心城区试点基础上，社区日间照料中心短期托管服务，逐步向全市覆盖。去年底，在民政部门的帮助下，借助区里的部分财政补贴，津南区的一些日间照料中心，完成改造。咸水沽丰达园社区，就专门改造出了7间房，安排了专职护理人员，提供短期托管服务，居家养老的老人，如果出现突发临时情况，短期托管就能帮上大忙。

今年85岁的任福仙，跟女儿住在咸水沽丰达园社区。自从小区的日间照料中心开放后，她白天都会到这里活动。最近，女儿要出差，可老人年岁大了，一日三餐，晚上起夜，都离不开人，女儿就把老人全托到了日间照料中心，打个短，过渡一下。

社区日间照料中心每天安排多种活动，短期托管老人也可以参加，任奶奶跟着大家一块儿玩，老人们很开心。像短期托管这样的嵌入式养老，天津今年要实现每个街道不少于1家。

做好养老服务，天津还在兜底困难家庭老人。孙庆广，65岁，4年前突发疾病，长期卧床，老伴儿因为腿部残疾，照顾起来很吃力。临近春节，津南区为百名困难老人，拿出专项补贴，以政府购买服务的方式，提供上门就医、助浴等服务，减轻困难家庭老人负担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101233>

(来源：津云新闻)

安徽：池州府学社区，让老年人生活丰富多彩

贵池区清风街道府学社区位于池州市主城区中心，面积1.1平方公里，现有辖区单位10家，9个居民小区。居民3535户、10386人，其中，60周岁以上的老年人口1185人，80周岁以上的高龄老人有110余人，100周岁以上老人1人。2011年，府学社区建成了全市首个“城市生活e站”，转变了社区公共服务模式，发挥了典型示范作用。

为老人营造整洁宜居社区环境

记者在府学社区了解到，该社区及时做好独居、空巢、失能、重残、计划生育特殊老年人的摸底工作。40户特殊老人家庭花名册编制完成，便民服务卡也发放到老人手中。常态化开展安全知识讲座，提高老年人安全知识水平，进一步促进老年人参与社区安全教育和安全管理。定期对老年人家庭用水、用电和用气等设施进行安全检查和入户排查，对老化或损坏的生活设施及时改造维修，排除安全隐患。

大力绿化和美化社区，营造卫生清洁、空气清新的社区环境。做到社区内垃圾清运及时、无卫生死角、无暴露积存垃圾。同时还结合社区文明创建联动开展相关活动，定期举办垃圾分类知识讲座。帮助老年人学习垃圾分类知识，鼓励和协助老年人实施垃圾分类回收。

涉老服务安全方便快捷

社区通过积极开展老旧小区改造，坚持聆听老年人需求，做到“民呼我应”，对需要改造的老旧小区路面进行及时全面修理，让老年人安全出行，增强了老年人的幸福感、安全感和获得感。在老年人集中活动的场所附近设置无障碍公厕，社区道路和公共设施建筑物外设置清晰明确的标识系统。社区内有坡道、扶手等无障碍设施，能满足老年人需求。

社区负责人介绍，社区通过家庭医生签约服务，定期为老年人提供生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等健康管理服务；同时社区还为高龄、失能、行动不便等居家老年人提供家庭病床、巡诊等上门医疗服务。让生活在这里的老人健康幸福。

组织老人参与社会管理

记者了解到，社区还引导组织老年人参与社区治理和服务，充分发挥老年人的积极作用。充分听取老年人的意见和建议。社区成立老年协会，60位老人参加，定期开展文化娱乐等活动，实现老年人自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。同时，社区与贵池区老年体协等单位定期合作开展各类活动，满足老年人的多样化需求。府学社区认真搭建老年教育学习平台，帮助老年人学会电脑、智能手机等智能产品的使用，缩小老年人群与青年人群之间的“数字鸿沟”。

池州市老龄办相关负责人称，府学社区以开展“全国示范性老年友好型社区”创建工作为载体，不断优化和改善老龄设施、文化娱乐和居住等软硬件条件。社区老年人活动中心有棋牌室、图书阅览室、多功能活动室等，大力提高社区为老服务水平，真正做到“应老人所需，解老人所难”，使老年人真正过着“老有所养、老有所学、老有所乐、老有所为、老有所医”的幸福生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101247>

(来源：安徽财经网)

江西：提升养老服务质量，优化养老服务供给

养老服务作为与老百姓靠近、贴得紧的民生实事，直接关系到群众幸福指数的提升。过去一年，红谷滩区深入践行以人民为中心的发展思想，加大投入、持续发力，以邻里中心和居家养老服务中心全覆盖为抓手，狠抓养老服务质量提升，把顺民意、解民忧、暖民心的实事办好、好事办实，不断满足人民群众对幸福美好生活的期待，让群众尽享改革发展丰硕成果。

日前，红谷滩区泰康之家·赣园医养社区正式投入运营。据悉，该医养社区配套了现代化二级康复专科医院，拥有先进的医疗设备和医疗技术，以老年全科为核心、特色专科为辅助，为社区居民提供全周期健康保障。

除了养老社区建设，2021年以来，围绕养老这件民生实事，红谷滩区不断优化服务、提实力，推动养老体系不断健全。据介绍，过去一年，红谷滩区累计投入3600万元，打造了12个邻里中心；新增专业养老机构2家，全区养老总床位数达到2206张，床位占比居全市前列；已建成老年人助餐试点14个，投入运营9个，老年人用餐难题得到有效缓解。此外，红谷滩区综合康养中心（区级福利院）项目已完成EPC招标工作，目前正在加快建设。“下一步，我们将不断优化养老服务供给，提升服务质量，依托‘1+5+X’社区邻里中心建设，大力发展突出护理功能的社区嵌入式养老机构和具备综合功能的社区养老服务机构，大力推动助餐服务体系逐步形成。我们还将大力支持家庭承担养老功能，探索发展家庭养老床位，推动专业照护机构为老年人提供居家上门服务。”红谷滩区民政局相关负责人说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101231>

(来源：新浪网)

黑龙江：《我为群众办实事》专栏：开展“社区居家养老”提升行动实现养老全方位服务零距离

近年来，我市深入贯彻国家、省市开展居家和社区养老服务改革试点工作部署，深入推进养老服务业综合改革，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，不断增强老年人的获得感、幸福感。

过去一年，我市制定出台了《东宁市2021年居家和社区养老服务提升行动实施方案》，成立评估领导小组，签订居家养老服务协议，以探索“社区居家养老”服务新模式为主线，以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，针对经济困难家庭失能半失能老人实际需求，提供居家养老床位和上门服务，实现养老全方位、服务零距离，我市“居家为基础，社区为依托，机构为补充”的养老服务体系逐步形成。

一年来，我市通过开展“社区居家养老提升行动”，共建设“家庭养老床位”100张，养老服务上门入户服务达到600人次以上，全面提升经济困难家庭“失能和部分失能老年人”照护能力，实现居家和社区养老“社

会供给”与“家庭自给”相协调，巩固家庭养老基础地位，加快完善了街道和社区居家养老服务体系建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101225>

(来源：中国东宁)

养老研究

陆杰华林嘉琪：长寿红利时代积极应对老龄化的战略视野及其行动框架

中国进入了长寿时代，中国人寿命的延长既是社会经济发展和医疗卫生进步的重要成就，也是积极应对老龄化的重要资源。立足长寿时代的战略视野，从老龄化本身寻求社会经济发展新动能，探索老龄社会不同于年轻型或成年型社会的发展逻辑，从转疾病为健康、转依赖为参与、转消耗为积累、转负担为红利等方面积极审视老龄化，促进形成与长寿时代相协调的社会经济循环，既是开启长寿红利时代的关键，也是积极老龄观的重要体现。构建个体、家庭、市场、政府等多元主体行动框架，对思维理念、制度安排、技术支撑、行为模式进行前瞻性、全局性和战略性的行动调整，全面构建适应于长寿时代的社会经济循环，能够有效激发和释放长寿红利，最终实现积极应当老龄化国家战略的宏大目标。

一、引子

中国已经进入了长寿时代。最新统计数据和研究测算显示，2019年中国居民平均预期寿命已经达到77.3岁，预计在2030年可能达到79.2岁。与此同时，老龄人口绝对数量和相对比重持续攀升。根据第七次全国人口普查，2020年我国60岁及以上人口总数为2.64亿，占总人口比重18.70%，65岁及以上人口总数为1.91亿，占总人口比重为13.50%，二者占比较2010年第六次全国人口普查分别上升5.44%和4.63%，预计“十四五”期间老龄人口将超过3亿人，占总人口比重将超过20%，从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

毋庸置疑，居民寿命的延长是经济社会发展的重要成就，但是老龄人口尤其是高龄老人规模及占总人口比重的上升势必会对经济社会运行全领域产生深远影响。随着老龄化进程的加速，未来人口年龄结构变化与社会经济发展不协调所产生的发展问题将逐步凸显。传统理论认为，人口老龄化可能会导致劳动力供给紧缺、资本消耗多于积累、社会创新活力不足、养老金可持续差、养老照料资源减少等，对社会经济发展产生负面影响。然而，这种负面影响多大乃至是否产生，依赖于诸多外部性和制度性因素。

积极应对老龄化既是长寿时代的重要命题，同时也是一项国家战略。2021年11月24日，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）正式发布，显示了我国政府全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的决心和信心。《意见》特别强调，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义，要求将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出中国特色积极应对中国老龄化道路。

从老龄化本身寻求社会经济发展新动能，是开启长寿红利时代的关键。所谓长寿红利，即是指由于老年人口特别是高龄人口规模和比例提高所产生的消费需求 and 老年人口社会参与对经济增长直接或间接的推动作用。立足于长寿红利时代的战略视野，辩证认知老龄化及其影响，协调个体、市场、政府多元主体行动，全面构建适应于长寿时代的社会经济循环，能够有效激发和释放长寿红利，最终实现积极老龄化国家战略的宏大目标。

二、立足长寿时代的战略视野

积极审视老龄化及其多重影响

立足长寿时代的战略视野，要求从老龄化过程本身转向未来长期相对稳定的人口年龄结构新均衡，探索不同于传统年轻型或成年型社会的发展逻辑，形塑老龄人口作为生产主体、创新主体、消费主体的角色内涵，构建符合长远发展需求的系统性解决方案，才能真正积极审视老龄化及其多重影响，充分利用长寿红利。

（一）转疾病为健康，提高健康预期寿命占预期寿命的比重

人类疾病类型的流行病学转变与长寿时代同步到来，衰老导致的慢性退行性疾病取代传染性疾病成为主要疾病。在老龄化、高龄化的人口年龄结构下，带病生存成为长寿时代的普遍现象。老年人口及其额外延长的寿命是处于健康状态还是疾病状态成为关键性问题。如果人口平均预期寿命的增加主要源于带病生存时间的普遍延长，那么无疑会直接增加社会医疗养老照料负担，对社会治理形成系统性压力；反之，如果额外寿命的获得更多来源于健康生存时间的延长，那么长寿对于社会就是巨大的潜在财富。

根据2018年第四次中国城乡老年人生活状况调查，我国平均预期寿命是77岁，健康预期寿命仅为68.7岁，平均带病生存的时间将近9年，仍然存在较大落差。把握当下轻度老龄化的机遇期，推进“健康中国”战略的实施，从以治病为中心转向以健康为中心，将健康干预关口充分前移，推进全生命周期健康管理，完善促进全民健康的制度和保障体系，能够提高健康预期寿命占预期寿命的比重，使健康与长寿的关系从疾病扩张状态转向动态平衡乃至疾病压缩状态，不仅将推动形成保健养生产业繁荣、人口健康素质全面改善、社会医疗养老照料负担整体减轻的良性循环，而且为长寿红利最终的激活和释放奠定根本性的人力资本基础。

（二）转依赖为参与，释放老年人口劳动参与的意愿与能力

在现行的劳动年龄人口定义下，老龄人口占比提高必然会导致社会整体劳动参与率的下降，加上超低生育率的影响，劳动力无限供给特征消逝并由充足转向紧缩。长寿时代下，需基于人口预期寿命普遍延长、健康水平普遍提高的现实，突破年轻型或成年型社会视角下老龄人口作为依赖性人口的传统思维定式。面向以健康预期寿命延长为主导驱动的长寿愿景，健康低龄老人规模将大幅扩张，人力资本折旧明显放缓，大量老龄人口具备劳动参与的活力和能力；与此同时，个体为延长的寿命增加财富储备的需求以及终身学习创造、自我迭代更新的“多段式非线性人生”愿景，也使劳动参与意愿和人力资本积累不再严格以生物年龄为限。因此，重新审视劳动年龄人口与老龄人口之间的边界定义，构建服务全民终身学习的教育培训体系和年龄友好的就业工作环境，提高老龄人口劳动参与率，改善各年龄段尤其是老龄人口的人力资本投资机会和积累水平，推动劳动力市场年龄结构达到新的平衡，是保障劳动力供给数量和质量，启动长寿时代高质量经济社会循环的重要抓手。

（三）转消耗为积累，形塑全生命周期资本积累与财富规划理念

根据生命周期理论，老龄阶段的消费、储蓄激励不同于年轻阶段。因此，人口的老龄化和高龄化可能会导致储蓄率下降，对资本形成率产生负面影响，提高经济增长成本。除此之外，在社会养老保障体系不健全、老龄人口过早退出劳动市场、家庭内部存在向下的转移支付压力等制度安排与社会文化特征下，老龄人口尤其是高龄人口人力资本和财富储备不足会制约其消费需求的实际形成与释放，弱化社会整体的消费能力。对此，普遍树立面向长寿人生的全生命周期资本积累与财富规划理念，引导个体和家庭理性调整消费和储蓄行为、人力资本投资行为、劳动力供给行为，延长养老财富积累期、增加财富积累总量，积极应对自身及其家庭成员延长的寿命所需，不仅能够对冲老龄化对储蓄率的下行影响，使资本形成率保持在必要水平，同时能为全要素生产率提高所驱动的合理水平投资回报率强化人力资本基础，为老龄人口消费能力及其需求释放提供足够的财富支撑，促进形成长寿时代储蓄、投资、消费的良好循环过程，为实现长寿经济的市场愿景构建框架性基础。

（四）转负担为红利，创新长寿时代经济高质量发展的动能

在长寿时代，人口年龄结构新均衡将从需求端和供给端以直接或间接的方式形成和改变市场情境。在需求端，大规模老龄人口形成庞大的新消费市场，除养老照料服务等基础性消费外，还有适老化环境建设、医疗健康与科技、养老金融服务及保险、多层次终身教育、心理咨询等发展型消费。在供给端，劳动力供给缩减和资本密集化将激励企业推进自动化和智能化生产，延长劳动供给年限的老龄人口也会继续参与社会生产和创造过程，以人力资本为支撑的全要素生产率提高增速将替代低成本要素投入成为经济高质量发展的核心驱动。虽然劳动力老化以及劳动力供给年限延长后年轻人对年轻人的代际挤压可能会对社会创新活力及效率产生负面影响，但是年轻劳动力具备更多的知识技能和经验积累，年龄友好与代际公平的工作环境建设将促进开发不同年龄段劳动力不同类型的人力资本并发挥其比较优势。总而言之，长寿经济能够为不同年龄的人口提供创新、就业和经济增长的新机会。

三、围绕长寿时代的战略构想

构建多元主体的行动框架

在长寿时代，要求个体、家庭、企业、政府等全社会各层次的行动主体，对既往的思维理念、制度安排、技术支撑、行为模式进行全方位的重新审视，进行具有前瞻性、全局性和战略性的行动调整，共同推动形成与长寿时代相协调的社会经济循环，才能真正有效激发和释放长寿时代红利，实现积极老龄化。

（一）个体：审视长寿人生的生命过程，重新规划人力资本和收入财富的积累与消费

微观个体决策理性及其行为模式的调整，是整个社会经济转型过程中的根本动力。只有个体重新审视长寿的生命过程，对人生的发展和规划作出调整，才能真正有效启动中观宏观层面的转型过程。面向有活力、有质量、有保障的长寿人生愿景，人们至少需要意识到在健康、财富、教育这三方面的长远需求，持续积累人力资本，更早开启财富规划。具体而言，一要坚持强化健康管理以有效延长生命质量；二要不断完善财富规划以为预期延长的寿命做好物质储备；三要持续学习新知识以适应在长寿的生命历程中劳动参与所需知识和技能的变动。

毋庸置疑，个体层面的需求变动将对经济、政治、文化、教育、就业等各领域的供给侧结构提出挑战。而只有市场和政府合力推进供给侧改革对需求侧变动进行真实有效的回应，才能实现乃至诱发个体层面的发展和规划调整，从而导向储蓄率提高、人力资本积累增加、劳动参与率及生产率提升、公共及家庭医疗养老负担减轻、社会创新活力增强、代际关系和谐等宏观层面的重要结果，有效缓冲、抵消人口老龄化的负面效应乃至形成长寿时代红利，最终形成与长寿时代人口新均衡相协调的社会生态系统新均衡。

（二）家庭：围绕家庭成员的长寿需求，赋能家庭全过程全周期的支持系统

家庭在老龄社会中的作用变得尤为重要，促进家庭系统良性运行不仅关乎生育、养育和养老等各类民生问题高效的一体化解决方案，也会对长寿红利的释放产生直接或间接的影响。从中国国情出发，家庭仍是未来中国老龄社会生育、养育和养老的第一责任主体，是各类照料风险的第一道安全网，其生活依托、社会功能和文明作用不可替代。面对家庭成员寿命的普遍延长，家庭内部将持续面对对不同代际成员的教育、照护、健康、工作、生活、经济等方面多维度需求之间的冲突和协调问题。除了“一老一少”的问题，中年人的双重代际挤压也越来越突出。

对此，需要构建赋能家庭全过程全周期的支持系统，为家庭功能的正常运行和家庭负担的合理减轻提供来自不同主体的经济支持和服务支持，才能真正使家庭内部少儿、中年、老年“三代人”各得其所，在和谐合理的代际互动中共同成就，不同代际微观个体的生命潜能、追求和价值才能得到充分可持续的培育、发展和释放，宏观层面人力资本积累开发强化、劳动参与率及生产率提高、公共资源配置效率优化等社会经济发展目标在落地时的具体阻碍才得以清除。

（三）企业：立足长寿经济的市场愿景，推动生产组织形式和产品服务结构的转型

长寿时代下，企业发展必然面临市场供需情境转变的冲击，也将承担其为长寿社会全面赋能的时代责任。在产品服务上，要面向长寿时代的市场情境，精准捕捉和挖掘各年龄段人群及家庭单位在医疗健康、财富管理、家政服务、养老托幼、学习培训等全领域真实的需求痛点，开辟适应和赋能老龄社会新形态的新消费领域和新商业模式。在生产组织上，积极面对长寿时代劳动力供给规模和年龄结构特征的变动，在发挥自动化、智能化等技术的替代作用，加强技术创新、提高生产效率的同时，推动适老化工作环境建设和适合老龄人口的岗位形态与工作模式等方面的创新和探索。这不仅是为老龄人口作为劳动主体和创新主体参与供给侧的价值创造活动中提供充分条件，更是在劳动力年龄结构新均衡下维持乃至改善劳动生产率水平的长远之需。总而言之，作为市场经济主体，企业行动关乎市场机制在积极应对老龄化中作用的实际发挥。

（四）政府：健全长寿社会的保障体系，做好全方位的制度安排和服务保障工作

要充分地释放长寿时代红利，政府不仅要承担好兜底保障的基础责任，还要发挥好引领者、助推者和服务者的角色。除了通过适当延长退休年龄、增加社保缴费年限以及发挥市场补充作用等改革措施维护好医疗

养老等社会保障制度和公共服务体系的稳定和高效，为老龄社会保驾护航外，更关键的是将积极应对老龄化与促进经济社会发展相结合，立足对长寿时代社会经济循环系统性的战略构想，凝聚全社会及政府各部门的理念共识，在统一的整体性框架下对教育培训、劳动就业、家庭支持、收入分配、社会保障、医疗卫生等全领域进行制度调整和政策设计，统筹需求侧管理和供给侧改革，要有效引导和帮助个体及家庭建立并实现面向长寿人生在教育、财富、工作、健康等方面全生命周期不同阶段的理性规划和资源配置，激励资本和社会机构积极主动、公平有序地参与到新的社会经济循环塑造进程中来，同时扫除诸如多层次全民终身教育培训体系不完备、就业形态及就业方式对老龄社会适应不足、就业市场年龄歧视严重等较为突出的具体障碍，合力推动人力资本投资和人力资源开发等方面问题的整体性解决。总而言之，通过全方位的制度安排和引导服务克服激励、缺机会、缺认可的窘境，让长寿时代红利得到充分的开发和利用。

四、结语

人口年龄结构转型确实会对经济社会发展带来直接和长远的冲击，但其中往往是机遇与挑战相随，负面影响并非不能控制或避免，积极后果也都不是完全自动实现，整个社会在思维理念、制度安排、技术支撑、行动模式上应对的及时性和合理性才是决定其最终社会经济影响的关键性因素。改革开放前三十年，我国高速增长确实很大程度上依托于年轻型和成年型人口下庞大低成本年轻劳动力人口供给的支撑以及低抚养比下高速的资本积累，这种既往优势的逐渐消逝也对经济增长带来了消极影响，使经济发展面临历史性的阶段转型。然而，社会发展进步同样孕育了新的经济增长源泉，只要适应和调整得当，就能实现经济发展动能的转型升级，迈向经济社会发展新阶段。由社会经济和医疗卫生进步带来的长寿时代红利就是积极应对老龄化的重要资源。

立足长寿时代的战略视野来看老龄化问题，就是要求首先在思想心理层面承认和接受老龄社会到来的不可逆性，进而能够建立面向老龄社会形态整体性、全局性的愿景构想，依此愿景再建立统一框架下全方位的制度安排和政策体系，激励、引导、协调各层次多元主体的行动，最终推动形成与老龄型人口相适应的社会经济新循环，有效释放长寿时代红利。

对由健康和教育构成的人力资本的培育和开发以及老龄社会的生产投资消费转型升级是长寿红利时代积极应对老龄化的两大核心。因此，虽然老龄人口作社会参与主体角色内涵的重塑是长寿红利时代积极应对老龄化的重要内容，但是在政策应对上却需全面统筹对老中少各年龄段群体、个体家庭企业政府多元主体、教育健康就业养老收入分配等各个领域，才能形成系统性的解决方案。未来，还需要对各个领域政策设计及衔接进行更加深入和精细的研究和调整。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101244>

(来源：《行政管理改革》)

养老类型

辽宁：今年将建30个示范型居家和社区养老服务中心

今年，辽宁省将持续开展居家和社区基本养老服务提升行动，建设示范型居家和社区养老服务中心30个，为困难失能老人建设家庭床位和提供上门服务。上述信息是记者日前从省民政厅了解到的。

去年，辽宁省养老服务体系加快建设加快推进，完成省政府民生实事任务，建设完成20个街道层面示范型居家和社区养老服务中心，沈阳、丹东实现街道全覆盖。争取应对人口老龄化中央投资项目10个、资金2.2亿元。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，全省建设县级失能半失能照护型特困供养服务机构18个，改造乡镇敬老院56个。

今年，辽宁省将构建基本养老服务的主体政策框架，指导各地制定基本养老服务清单目录。优化养老服务供给，我省将充分调动社会力量投资兴办养老服务业，新增各类养老床位4000张以上。加强长期照护服务体系建设，扩大养老机构护理型床位供给，提升公办养老机构照护功能，今年年底前实现县级失能半失能集中照护特困供养服务机构全覆盖。推进实施特困困难老年人居家适老化改造。着力补齐农村养老服务短板，推动建立县、乡、村三级养老服务网络，维修改造农村敬老院50个，持续做好农村留守老人关爱服务。

此外，辽宁省民政厅还将全面建立老年人能力综合评估制度，开展全省养老机构等级评定工作，提升全省养老机构规范化管理水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101223>

(来源：辽沈晚报)

养老产业

天津：“社交场”吸引力，把中老年人“请”回商场

商业综合体打出“社交牌”，不仅让年轻人逛店有了新体验，同时也把更多中老年人顾客请回了商场。记者走访市场了解到，时下越来越多的中老年顾客都开始把各具特色的购物中心当成生活中的“社交平台”，这些商业综合体中的书店、咖啡店、体验店、特色餐厅等，成为他们日常相约休闲“打卡”的好去处。

“以前不常逛商场，总觉得大商场更适合年轻人，但是现在不一样了。”家住本市河西区的王先生告诉记者，从教育岗位上退休后，他一直保持着一颗年轻的心。从去年夏天开始，他发现天津的很多大型购物中心都有不少适合中老年人休闲消费的地方。“现在我和几位老同志、老朋友相约，在购物中心的书店、咖啡店里坐一坐，看书、喝茶、叙叙旧，感觉特别好。”

“最初是共同的爱好把我们聚在一起，现在是大商场舒适的购物环境给我们提供了聚会交流的机会。”酷爱摄影的市民刘大爷告诉记者，退休以后他进入“摄影圈”，结识了好几位志同道合的老年朋友，起初老摄友们相互学习交流基本上都选在公园，而现如今已经全面“转战”购物中心了。“主要因为购物中心的软硬件条件越来越好，而且很多店也都挺适合我们逛一逛。”刘大爷说，比如一些数码产品体验店，不但可以现场试用新产品，还能从年轻店员那里学到新知识。刘大爷告诉记者，前段时间他们几个老摄友就一起到河西区一家购物中心的体验店上了一堂智能手机摄影课，从手机功能到拍摄构图、运镜，真是学到了不少东西。常去这些时尚的地方，觉得自己也越来越年轻了。

家住和平区的孙女士去年刚退休，她接受记者采访时说：“我和老同事们都喜欢去购物中心聊天吃饭，我们觉得这种生活消费方式不仅仅属于年轻人。”孙女士说，“虽说年轻人的时尚我们不是很懂，但在购物中心里逛一逛，可以让自己跟上时代的脚步，而且还有助于拉近与儿女之间的距离，减少消费观念和生活方式上的代沟。”“我们家附近一家购物中心有个下午茶店，我和两位老同志经常去，有时一坐就是一下午，花钱不多，但心情特别好。”孙女士告诉记者，还有几家奶茶店、西餐厅她们也常去，商家会有针对中老年顾客的减糖、减油餐品，另外团购套餐的优惠力度还特别大。

跟上时代步伐，满足精神和物质消费需求，津城的购物中心就是这样逐渐请回了越来越多的中老年顾客，并且以贴心的服务和上佳的环境，打造出中老年顾客理想的社交场所。记者从市商务局了解到，在去年本市全新开业的13家大型商业综合体中，突出“社交属性”的公共空间、场景、形象店、旗舰店以及创意街区、公益展览等已经脱颖而出，并且通过不断攀升的客流量和销售业绩，显现出良好的市场前景。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101248>

(来源：今晚报)

产学研互动共谋养老服务高质量发展——复旦大学老龄社会治理“中国方案”研讨会专家观点摘编

养老服务设施补短板要着力解决三个问题：吴玉韶

《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》指出，“推动老龄工作重心下移、资源下沉，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集”“新建城区、新建居住区按标准要求配套建设养老服务设施实现全覆盖”。这为“十四五”时期养老服务设施补短板行动指明了方向、明确了目标任务，对于解决养老服务“最后一公里”问题，增强老年人的获得感、幸福感和安全感都具有重要意义。

我国人口老龄化是未富先老、未备先老，养老服务设施短板始终是一大短板。“十二五”“十三五”时期，养老服务设施实现了跨越式发展，但养老服务设施配置不平衡不充分仍然是制约养老服务业高质量发展的瓶颈问题，特别是大中城市、老旧小区问题更为突出。“十四五”时期养老服务设施补短板行动，要着力解决三个问题：

制定全国统一的养老服务设施配置规划和标准。重点是街道和社区层面要尽快实现全国范围内养老服务设施“四统一”：统一规划、统一标准、统一称呼、统一标识。按照城市街道社区的面积、总人口、老年人口占比等配置相应的养老服务设施，应当是全国基本统一的，但是现在只有全国统一的养老服务设施概念，养老院、老年活动中心、居家养老服务中心、日间照料中心、养老服务驿站等，各地养老服务设施的名称、内容和标准都各不相同。卫生部门做法，街道社区教育设施有托儿所、幼儿园、小学、中学，卫生设施有护理站、社区卫生服务中心、社区医院等。近年来，很多地方提出按人均用地不少于0.1平方米的标准设置养老服务设施，有的甚至纳入地方立法，但总体上看落实落地效果不尽如人意，根本原因是建什么养老服务设施、有什么标准等内容不明确，在实际操作上也难以进行对比考核和检查。

明确养老服务设施的性质。街道和社区层面养老服务设施为全体老年人提供生活照料、康复护理、精神文化等普惠性、基础性、公共性的养老服务，应纳入基本养老服务范畴，属于公共服务设施，由政府来投资建设，交由专业的养老服务企业和社会组织来运营。这些年很多地方在社区养老服务设施建设中出现“邻避”现象，主要是由企业和社会组织来租赁物业引起的，如果由政府出面规划建设养老服务设施，困难要少得多。一些地方在试点基本养老服务时，也没有把基本养老服务设施考虑进去。只有明确街道、社区层面的养老服务设施是公共服务设施，才能实现养老服务“老人买得起、企业能赢利、服务可持续”的目标。

整合街道和社区养老服务设施。老年人大多生活在社区，“一刻钟”社区居家养老服务圈是老年人的共同期盼。由于管理体制原因，街道和社区普遍存在资源设施配置部门化、条块化问题，养老服务设施既有不足，也有闲置浪费、利用不充分的问题，不仅影响了养老政策的落实落地及养老资源的使用效率，也影响了老年人的获得感、幸福感和安全感。要在街道和社区党组织的统一领导下，按照基层社会治理要求，坚持共建共治共享，改革完善街道和社区养老服务管理体制机制，真正以老年人需求为导向，推动养老服务各类政策、资源、设施、力量等各种要素的高效整合协同，形成系统集成、协同高效的整体合力，打造“社区养老生活共同体”。(作者系复旦大学老龄研究院副院长、教授)

“大城养老”的浦东实践：庄大军

浦东新区是上海市老年人口总量最大的区。一直以来，新区高度重视养老服务工作，积极应对人口老龄化，坚持改革创新，突出保障基本，激发社会活力，在“东西南北中”项目建设、存量资源改造嵌入式养老设施、长护险评估服务、长三角养老服务合作，以及养老机构消防设施、助餐服务点、认知障碍老人照护服务标准化创建等诸多方面率先开展探索，加快建设与浦东新区打造社会主义现代化建设引领区相匹配的养老服务体系。

当前重点聚焦城市数字化转型，不断完善机构、社区、居家三类养老服务设施供给链，实现城乡均衡融合发展，稳步提升广大老年人的获得感、幸福感和安全感。

优化机构养老布局，加强保基本床位优质供给。加快推进机构床位建设。按照城乡统筹、均衡布局的原则，重点推进“东西南北中”区级养老机构建设，增加保基本床位的优质供给。同时，鼓励社会力量参与，发展一批央企、民企、外企进入养老领域，形成多元供给格局。加强运营管理。深入推进管办分离改革，成立新金桥、普惠、浦发三家区属国资养老公司，充分发挥区属国有企业专业运营、资源整合能力，为养老领域注入新活力。完善政策支持。出台浦东新区养老服务财政扶持政策，涵盖困难老年群体补贴、长护险评估补贴、人才队伍专项补贴等，充分发挥政府的兜底保障作用。

推进社区养老“15分钟服务圈”提质增效。推进存量资源改造，新区区级部门主动让渡资源，将142处政府存量资源改造成社区嵌入式养老设施，目前所有设施已经全部开放运营。同时依托家门口服务站，因地制宜进行微改造，设置微助托、微日托、微助餐、微洗涤等养老“微空间”。调动邻里资源助力农村互助式养老，以“睦邻互助点”建设为突破口，走出一条符合郊区农村实际、可持续发展的原居安养新路。推出养老服务联合体，浦东新区现有62处养老服务联合体，其中一些已经成为枢纽型综合服务中心。率先实施了日间照料机构分类管理，将日托区细分为专业照护型、社区交往型、功能嵌入型，并加快探索标准化运营规范，力争形成可复制、可推广的经验。

主动融入“数字化转型”，推动智慧养老创新发展。重点依托“一图三平台”，即一张养老电子地图，一个监管平台、一个服务平台和一个交易平台，以科技赋能补齐问题短板，推动养老服务高质量发展。养老地图汇集了全区已建、应建、拟建和在建的所有养老服务设施点位的基本信息、服务内容，所有老人及其家属都可以咨询、导航和查询。监管平台对全区所有正常运行的养老机构开展监管，构建联合监管体系，实现全要素治理、动态化更新、智能化监管、协同化处置、分类化管理。养老服务平台“浦老惠”整合全区各类养老服务资源，老年人日常所需基本都可通过这个平台一键预约、一键申请、一键咨询。交易平台充分利用浦东的科技、人才、产业、区位优势创新优势，联合科经委等部门，推进智能养老产业园的建设工作，旨在打造成永不落幕的“老博会”。

(作者系上海市浦东新区民政局副局长)

系统构建社区居家养老的“四梁八柱”：石旭兆

近年来，浙江省宁波市北仑区以社区居家为重点，不断完善老年人周边、身边、床边的“三边”养老服务布局，系统构建社区居家养老服务的“四梁八柱”。

“四梁”承载，即制度体系和保障。应对需求，明确导向梁。聚焦刚需，主要围绕高龄、独居、失能等重点人群，针对居家养老服务设施相对不足、专业化程度不高等问题，把社区居家养老服务设施建设纳入政府规划体系。多部门协同，架起支撑梁。成立以区长为主要负责人的全区养老服务体系建设领导小组，聚焦群众普遍关注的养老服务难点、热点，形成多部门共同分组、共同谋划的局面。创新机制，强化保障梁。通过与复旦大学合作，建立起“公助、共助、互助、自助”相结合的居家养老服务发展体系，在以财政投入为主的基础上，引导和鼓励社会资金、慈善资金进入养老事业，形成多样化的资金筹集机制。聚焦阵地，夯实基础梁。依托居家养老服务中心的集聚效应，逐步实现各类居家养老服务资源的有效整合，促进“老人来机构”向“服务到家庭”的根本性转变，提供送餐上门、服务上门等一系列居家养老服务体验。

“八柱”支撑，即工作的内容和载体。智慧助，搭建智慧养老服务平台，探索智慧养老服务设备的推广和应用。医康助，促进医疗机构和居家养老服务中心的深度合作，将康养服务、照护服务、志愿服务延伸到养老服务机构，延伸到老人家中。慈善助，区财政、区民政局和区慈善总会共同发起规模为1000万元的区居家养老慈善基金，收益用于补助社区居家养老服务中心开展各类针对困难老人的帮扶活动。邻里助，打造“幸福来敲门”志愿服务品牌，以低龄老人结对高龄老人为主要方式。专业化的志愿组织定向帮扶为补充，为全区80周岁以上病残、独居、高龄老人开展服务。乡贤助，以白峰蓝湾科技有限公司创始人韩磊为例，2019年注资130多万元建设运营白峰街道区域性居家养老中心，为社区老年人提供送餐、健康管理、文化娱乐等各项服务，带动了乡贤扶老新风尚。公益助，广泛开展家庭照护技能公益培训，精心培育为老服务社会组织和社会公益项目。社区助，统筹协调社区、社区医院、社会组织、社区工作者等各方资源，构建老人居住分布基本信息、老人健康档案、养老服务需求、养老服务供给四大数据库，并统一接入北仑区智慧居家养老服务平台。兜底助，创新“菜单式”家庭适老化改造，结合老人家庭实际情况自由组合多元化改造菜单，实现爱心助餐全覆盖等。

(作者系浙江省宁波市北仑区民政局副局长)

以时间银行推动 老龄社会治理：陈功

2019年国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》中提到两项与时间银行相关的倡导性指标，“十四五”规划和2035年远景目标纲要中又提到壮大志愿者队伍、健全志愿服务体系等，这些政策的出台、落实，对时间银行的快速发展来说是一个利好。从国家治理的角度来说，建设共建共治共享的社会治理格局，关键在社区，从社区服务到社会治理是现代化关键的一跳。中国特色积极应对人口老龄化道路应是一种道路整合、风险共担和互惠互助模式，在走好政府和市场两条路的同时，可以考虑盘活社会资源，走第三条道路，时间银行可以融合社会文化和道德传统，构建社会信任和社会资本，助推老龄社会治理的新格局。

时间银行将“时间”和“公益”挂钩，倡导社区成员把闲散时间加以积极利用，帮助有需要的人，把帮助所付出的时间以虚拟货币的形式存储起来，当自己有需要时从中支取“已存储时间”。时间银行的服务者包括有能力老人、有意愿的中青年和各类大中小学生志愿者。我国时间银行的特点是遵循党建引领，发展呈现政府主导、市场和社会力量参与的混合模式，有别于西方以社会力量为主导的运行模式，我国本土化的时间银行更贴合孝文化和传统家庭观。但当前时间银行的发展存在着较多不足和局限：功能定位比较模糊，理念发展滞后，仍局限于志愿服务体系;制度尚未健全，信用建设任重道远;运营管理薄弱，资源获取存在瓶颈;技术缺口，数字工具仍未普及和发挥应有成效。

时间银行未来的发展，应主要从四个方面着手：加强顶层设计，从上而下实现全国互通兑兑;尊重基层首创意识，自下而上活化社会资源，动员社会力量加入时间银行体系;规范运行机制，推动时间银行标准化发展;加强技术应用，提高公益资源的配置效率。基于目标导向，时间银行的核心功能在于开发和有效利用公益资源来解放和发展生产力。时间银行可以成为社会发展、社会治理的新抓手，成为实现社会治理新格局的一种重要举措。

时间银行作为第三条道路不是取代已有的工作，而是一种新的探索，可以将社会条件、社会支持网络和社会服务体系打通，最后共同建立国家和社会的信用系统，巩固和发展以社会主义核心价值观为基础的国家信仰体系，以“新时代互助论”培育“我为人人，人人为我”的新国民精神，建立一个全民友好、全龄友好、共建共治共享的温情社会。

(作者系北京大学人口研究所所长、老年学研究所所长)

孝亲敬老文化的九如传承：谈义良

随着人口老龄化程度的加深和年轻老龄化概念的提出，未来养老机构将主要负责解决养老环境问题，其中更为重要的是解决养老服务供给问题，让老人不进养老机构才是养老服务工作者的最大的工作目标和工作的核心。基于此，九如城在十年战略规划中提出了“80191”布局，即“80%居家、19%社区、1%机构”的战略布局，旨在让老人回归家庭。

九如城的养老文化从“养老的本质是孝道”“孝道的载体是家庭”“家庭的向往是幸福”“幸福的源泉是仁爱”四方面展开。创始之初，九如城秉持着贯彻古代先贤思想的理念，以《诗经·小雅》中祝寿的诗句为灵感，为企业赋名为“九如”，希望在养老服务的规划和践行中实现“九如”的美好愿景，为天下长者增福添寿。在十几年的养老产业实践中，九如城逐步探索出“养老的本质是孝道”这一核心发展理念，以“让天下子女尽孝有道，让阳光照进长者心田”的工作使命作为切入点，坚持做普惠养老，踏实做医养融合，努力实现“从养老到养心”的企业愿景。

九如城的创业初心是情怀、责任和担当，因此九如城坚持“六位一体、四级体系、两全模式”的普惠养老体系。同时，通过探索康复和养老结合来推动医养结合模式的建立。目前，九如城有20家康复医院，未来，将加快医养结合方面的发展脚步，进一步加深医疗和养老的配合。

九如城始终秉承着“既以人为己愈多，和‘爱出者爱返，福往者福来’的幸福观。九如城不仅是一个商业化的养老企业，更是一份对社会有益的养老事业。“十四五”时期，九如城将继续在养老服务行业中前行，把握机会为天下老年人服务。

(作者系九如城创始人、复旦教育发展基金会理事)

推动康养产业高质量发展：朱国文

近年来，国家层面做出产业结构转型升级、健康中国、乡村振兴、积极应对人口老龄化等重大部署，康养产业作为落实这些重大战略的产业集成，被视作促进民生福祉和产业结构调整的新引擎。随着政策支持和和服务融合的进一步深化，康养产业呈现区域聚集的趋势，长三角作为康养产业聚集的龙头地位已经形成，区域聚集带动和辐射作用日益明显。

然而，康养产业也存在亟待破解的难点：市场规模不断扩大，需要多元投资主体共同做大做强;土地资源增量减少，需要整合盘活优质存量资源;产业布局比较分散，需要培育一批规模型康养头部品牌企业;开放合作还不充分，需要加强跨界整合资源的能力;高端人才供给还不充分，需要培育一批高层次人才。

近年来，江苏省苏州市为推动康养产业高质量发展做出了一系列探索：率先推出区域性养老设施建设，计划在全市每个镇(街道)各建设一家150张床位以上、以医疗护理为主、公建民营、具有保障功能的区域性养老服务中心;首推家庭养老夜间照护服务，探索开展“物业+养老”“养老+金融”、养老顾问等服务模式;推出普惠式为老助老项目，为60周岁及以上的本市户籍老年人和持有效苏州市居住证的常住老年人发放养老服务、为老助老“一卡通”;在全省率先设立养老服务业发展引导基金;大力培育“互联网+养老”“医疗健康+养老”等新业态;出台加快发展医养融合养老服务的实施意见，在医养结合的实现路径、资金补助、服务补贴、人才培养等方面做出了许多新的探索;探索建立长期护理保险制度。

基于此，“十四五”期间，苏州康养集团将聚焦养老产业、康养产业和教育培训产业，紧扣发展目标，培育养老人才，依托“居家、社区、机构”平台，坚持“市场化、多层次、高品质、品牌化”的发展理念。同时，将积极投身乡村振兴之中，探索乡村康养、挖掘魅力乡村，探索康养+乡村振兴、康养+文旅小镇、康养+田园度假村，加快农村布局，为农村老年人提供高品质养老服务。

(作者系苏州康养集团董事长)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101219>

(来源：中国社会报)

给养老保险机构及其业务划红线

银保监会近日发布了《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》(以下简称《通知》)，对养老保险机构及其业务开展“正本清源”式监管。《通知》强调，养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，并要求在一定期限内对保险资产管理业务以及短期个人养老保障管理产品进行整顿清理。

强化养老属性

梳理发现，目前我国共有10家登记在册的商业养老保险公司，包括国寿养老、太平养老、平安养老、人保养老、泰康养老、大家养老、新华养老、长江养老、恒安标准养老以及尚未开业的国民养老有限公司。然而，商业养老保险公司的业务一直以来“养老”特征并不明显。对此，《通知》要求，养老保险机构应定位为专业化养老金融机构，要突出养老特点，优化养老财务规划、资金管理和风险保障等服务，提升长期服务能力，建立健全与养老金融业务特点和发展要求相适应的内部管理制度。

在守住风险底线的前提下，《通知》提出，养老保险机构应围绕强化长期养老功能，体现生命周期管理要求，创新养老保障管理业务的产品形态、经营模式，规范营销管理，稳步推动其发展成为真正具有长期养老规划和管理功能，满足差异化养老需求的养老金融机构。

清华大学五道口金融学院中国保险与养老金融研究中心总监朱俊生在接受《》记者采访时表示，《通知》将推动养老保险机构聚焦养老主业，更好地服务多层次、多支柱的养老保险体系建设，尤其是即将开展试点的第三支柱养老保险建设。

暂停两类业务

近年来，养老保险公司纷纷开发个人养老产品。在腾讯理财通平台上，记者看到有多家养老保险公司发布的个人养老产品，分为开放式和封闭式两类。其中，开放式个人养老产品申购灵活，可随时购买，产品封闭期

一般在7天、30天、180天、1年甚至2年不等，产品到期后可赎回，例如泰康养老的泰康养老汇选悦泰、平安养老富盈5号等。封闭期产品一般在1年以上，具有确定到期日，这些产品收益在2%-5.7%之间不等，大部分在3%以上。

投资者彭先生对记者说，他经常在理财通平台上购买此类短期产品，都是当理财产品买，根本没指望靠它养老。

对于上述个人养老类产品，《通知》要求养老保险机构应当按照平稳有序、维护客户合法权益的基本原则，持续压降清理现有个人养老保障管理产品。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务清理。

除了压降清理现有短期个人养老保障管理这类养老特点不明显的业务，《通知》还要求各机构终止或剥离与养老无关的保险资产管理业务。

根据《通知》，养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，包括受托管理保险资金和开展保险资产管理产品业务等。现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。

朱俊生告诉记者，养老保险机构成立的初衷是为了承接第二支柱企业年金业务，但是该业务近年来出现瓶颈，新增企业年金及人数增长有限。为了盈利，在监管允许的情况下，养老保险机构拓展业务范围做相关管理业务。但是，这部分业务虽名为养老，实际是短期业务，与养老的长期性不完全吻合，所以需要加以规范。

记者注意到，人社部2021年10月发布《关于企业年金基金管理机构资格延续的通告》，暂停了平安养老、太平养老等2家企业年金基金投资管理机构开展新业务。其中，平安养老一年内不得开展年金基金投资管理新增业务，太平养老两年内不得开展年金基金投资管理新增业务。新增业务包括但不限于合同签署、养老金产品发行、存量业务新增资金等。

创新产品供给

《通知》鼓励养老保险公司发展安全性高、保障性强、满足长期以及实现终身领取需求的商业养老年金保险，以及其他具有一定长期积累养老金功能的商业保险，支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。

为满足差异化养老需求，《通知》还提出，支持养老保险机构在遵循风险底线的前提下，围绕强化长期养老功能，体现生命周期管理要求，创新养老保障管理业务的产品形态和经营模式，推动发展真正具有长期养老规划和管理功能的养老金融工具。

“《通知》的发布，将有利于促进养老保险机构进一步明确发展定位，深化产品和服务创新，成为推动养老金融市场高质量发展的重要力量，切实满足人民群众多样化养老保障需求。”银保监会相关负责人表示，将建立健全养老保险机构监管制度体系。对于养老主业突出、业务发展规范、内部管理机制制度健全的养老保险机构，将对其探索开展经营管理模式创新、产品和服务创新，以及分支机构准入等给予政策支持。对于存在偏离养老主业、业务压降清理不到位、未能建立有效的风险隔离机制等问题的养老保险机构，将采取监管约谈、责令整改等措施，并不再支持其开展相关养老金融业务创新。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101232>

(来源：同花顺财经)

一些老年人禁不住诱惑沉迷于网购，引发子女焦虑，老年人到底缺什么？

冬至过后，进入一年中最冷的时节。周末一大早，寒风呼啸，出租车司机刘明在街道边拉上了一对老夫妻，他们的目的地是一家快递驿站。到了驿站，老两口领出来20多个大大小小的包裹，把汽车的后备厢装得满满的。刘明纳闷，怎么一下子有这么多的包裹啊？这老两口是干什么的？

仔细一聊才知道，这20多个包裹里装的全是网购的保健品，花费了4万多元。老夫妻一个月的养老金加起来才7000多元，这20多个包裹等于他们半年的养老金。刘明不禁暗自叹息，这老年人一定是被网上的商家给忽悠了。想来想去，他觉得有必要提醒两位老年人。然而，在帮助乘客把包裹搬到家里时，刘明看到，老人的家里堆积着更多的保健品，这让他打消了劝解老年人的念头。

刘明有些气愤，网上的不良商家正在把老年人当成渔猎的对象。这些老年人花光了个人的储蓄和养老金后，一旦遭遇疾病和其他变故将会非常被动。近一两年，他的出租车拉过很多老年人，遇到不少去驿站取快递的，都是沉迷于网购的银发一族。他们“买买买”的气魄，绝不输给年轻人。

一部分老人，青年时代勤俭节约，而到了退休之后却在网上无节制地消费。如何在移动互联网时代引导老年人正确使用手机与网络平台，避免他们沉迷于网络消费，成为摆在众多子女面前的一个难题。

养生保健品老年人买不停

河西区居民张淑英（化名），3年前从本市一家国有单位退休。20多年来，她在会计的岗位上勤勉尽责，从不出错，多次获得个人、集体奖项。单位准备返聘她，可是她觉得自己已经劳累了一辈子，确实需要休息了，就婉拒了单位的好意。

一下子从繁忙转入闲散，张阿姨有些不适应。老伴儿也已退休两年多了，已经迷上了骑行和钓鱼，把她一个人留在了家里，这让她更觉得孤单。她曾经催儿子、儿媳早点生育，可是小年轻一心扑在事业上，暂时没有生养小孩的打算。

起初，张阿姨去跳广场舞解闷儿。新冠疫情后，有邻居提醒，聚在一起跳舞不安全。从此以后，她就很少去跳了。不久后，张阿姨迷上了美食，儿子给她买了一部新智能手机，她开始每天刷短视频。她最爱看的是美食博主如何做饭的节目，一看就是两三个小时。

张阿姨和老伴儿年轻时忙于工作，当年的工资不高，没有时间和条件研究美食。等到他们退休，正好有了时间，也有了条件。在关注大量美食博主后，张阿姨还在网上看美食博主直播，有的博主开始销售厨房用品、美食原料等。

张阿姨参考短视频，自己在家做美食。视频里，各种原材料准备得很充分，做出的菜肴色香味俱全；而且，一些使用现代厨具做出的饭菜，外观小巧、精致，给人一种美感。于是，张阿姨从美食博主的直播间及网络商城上买餐具、厨具。

2021年下半年，她从网上买了一套德国产的刀具，后来又买了一套进口料理机。这套刀有7个宽窄、厚薄不一的单品，常用的仅是其中的一两件。料理机的说明书里显示，具有榨汁、搅拌、打蛋、破壁、热水、烧菜等35种功能，价格为几千元。买回来后，仅用过两三次，就被张阿姨放到了橱柜里。

除了自己鼓捣美食外，张阿姨还点起了外卖。一段时间后，她觉得自己吃得不够丰富，营养搭配不均衡，她又开始关注中医养生，购买一些药食同源的食品和保健品。她经常观看中医博主的短视频，对老年人群中容易出现的骨质疏松、失眠、脱发等问题格外关注。短视频平台对她的兴趣偏好分析定位后，为她推送了大量的保健品类广告。

张阿姨从半年前开始购买保健品，除了各种包装精美的饮品外，还有一些产自国外的麦片、营养素、氨基酸、蛋白粉等，宣称有增强免疫力、养肝清肺、改善睡眠等功能。看到家里多了这么多精美的保健品包装盒，老伴儿判断她一定花了不少钱，就劝导她加强锻炼，比吃保健品强多了。

可张阿姨迷上了在直播间购物。每次一进直播间，网红博主就开口欢迎，还嘘寒问暖，亲切地称呼她为“张妈妈”。一旦有人下单买了保健品，网红就表示感谢，还有一些盲盒相送。“张妈妈”下单后，博主给她送了两个盲盒，这让她觉得非常贴心。

两三个月里，张阿姨从网络直播间、电商平台购买了40多件保健品，花费超过1万元。儿子回来看到家里有这么多的包装盒，提醒妈妈不要在网上乱买。儿媳则无奈地说：“只要妈妈不在网上随便投资理财就行。买各种养生厨具和保健品都可以接受，这也算提高了生活质量。”

近期，某电商平台根据二手网站货品上架数量进行分析，梳理出“十大无用商品”，其中跑步机、电子书、卷发棒、早餐机、拍立得等均——在列。这些商品被消费者购买后，往往仅仅使用了一两次就被闲置了，九成新就拿到二手网站转卖。张阿姨看到，自己买的不少东西均属于“无用商品”，她把自家用不上的物品挂到二手网站上卖掉。

近期，一家人商议，给张阿姨在老年大学报名。她也准备重新走进课堂，脱离“买不停”和空虚的老年生活。

网购收藏品越陷越深

两年前退休的薛刚（化名），现在有了更多的空闲时间。退休后，他培养了一项“雅趣”，就是关注艺术品收藏信息，爱好逛文玩集市。起初，他只是闲逛，就当是遛弯儿锻炼身体；后来，他在集市上听说不少“捡漏”的故事，禁不住心痒痒，开始出手购买各种老物件了。

钱币、玉器、字画、瓷器等，他从文玩集市陆陆续续淘了不少货，囤积在家里。新冠疫情暴发后，本地的文玩集市关闭了一段时间，薛刚就上网查询交易信息，还下载了几个App，看一些文玩商家的直播。看着家里越来越多稀奇古怪的玩意儿，老伴儿开玩笑地说：“再过两年，你也可以到古文化街开个商店了。”

其实，薛刚只是一位初学者，也就是文化艺术品市场的“小白”。他既不是考古学专业毕业，也不曾从事过相关的工作，入门全靠自学。他买了一些收藏类书籍在家里仔细研读，不久后，就冲动地进入了收藏市场。为了提高眼力，他还请一些前辈吃饭，请教收藏品鉴别的知识。

2021年秋季，他拿出一枚古钱币请本市的一位专家鉴定。信心满满的他本以为会“大涨”，结果，专家仔细查看后告诉他：“你‘打眼’了，这东西不对。”受到打击的薛刚不甘心，准备到网上鉴宝平台再请外地的专家鉴别一次。

他登录了某App的鉴宝页面，注册和提交了相关信息，很快获得平台回复，称他提交的古钱币为真品，估价在20万元以上。这让薛刚非常兴奋，他同时询问鉴宝平台，是否可以寻找买家，准备卖出手中的这枚古钱币。鉴宝的商家回复，可以先给出一张鉴定证书，再收录进拍卖画册，争取到知名的拍卖机构参加拍卖，这样能卖出更高的价格。听起来非常正规，于是，薛刚按照商家的指点，开始一步步操作。

然而，鉴定需要付费，商家开价8000元。薛刚说起，这枚钱币，买来的时候才1万元。考虑再三，他觉得一旦有了鉴定证书，等于有了身份证，将来这枚钱币的身价一定会再次上涨。于是，薛刚网上支付了8000元，获得了一份鉴定证书。证书到来后，他反复查看出证机构，确定为某文化社团的收藏分会后才放心。有了这张鉴定证书，他觉得离20万元不远了。

接下来，薛刚还要交6000元的“入册费”，就是把这枚钱币的正反面、侧面等高清照片，收录进一本拍卖画册，吸引买家。鉴宝商家说，如果进了拍卖画册，有很大的几率在北京、上海、香港等地进入收藏家的视野，获得成交的机会。薛刚有些迟疑，但也不想半途而废，再次手机支付6000元，提交了几张照片。

接下来，他一直等鉴宝商家的信息，然而，两三个月过去，商家再也没有联系他。等他联系上鉴宝商家，商家一直推脱，说受新冠疫情影响，线下的拍卖活动难以举办，建议再等一段时间。而且，商家借机向他推销其他文玩，建议他入手、收藏几枚同时期的古钱币，将来成套拍卖，身价会再次翻几倍。

面对这个机会，薛刚半信半疑，他在查看相关古钱币的收藏书籍后，觉得网上的商家报价确实便宜。于是，他花了2万多元从鉴宝商家处买回来三枚古钱币。同时，他还在微拍堂、玩物得志等文化艺术品平台将四枚古钱币成套展示，寻找买家。让他想不到的是，好几个月过去，几乎没有买家询价，仅有的几条评论，也是质疑这四枚钱币的真伪和品相。这让薛刚非常焦虑，毕竟，这几枚钱币先后花去他几万元，一年的养老金全部投入到里面了。

2021年年底，薛刚看到一条法制节目视频。视频里，北京警方破获一起案件，一个上百人的营销诈骗团伙，以“鉴宝”“拍卖”为幌子，引诱各地收藏爱好者花钱获得鉴定证书。他们没有等来拍卖成功的消息，却被鉴宝商家忽悠购买了其他收藏品。这些受害的收藏品爱好者以中老年人居多，遍布全国各地。

看了这条视频，薛刚赶紧拿起证书和钱币，到天津的收藏品专家那里寻求帮助。本地专家看了证书，又看看薛刚网购来的三枚古钱币，专家说：“这是一眼假的东西，你上当了。”薛刚立即联系当初那个网络商家，这才发现自己已被商家给拉黑了，电话也打不通了。

有了这次经历，薛刚再也不敢网购收藏品了。藏友又拉他去看网络赌石、开蚌视频，在直播间里，一些藏友高价买到刚切开的“玉石”，群友一片赞叹和叫好，他知道，又有藏友上当受骗了。老伴儿问他：“最近怎

么不搞收藏了？”薛刚叹了一口气回复：“这‘打眼’的滋味是真难受啊！”

老人面临更多诱惑和陷阱

本市一位经营保健品的商家介绍，他曾经去南方参加“会销”培训。实战专家披露，保健品、收藏品的主要目标客户就是退休后有养老金的老年人，因此，这些商家会在大城市租用会议室开讲座，引诱老年人购买高价的艺术品和保健品。近两年，由于线下活动受限，操盘手开始在网上搭建直播间，把一些网红包装成养生专家、收藏专家，直接推销高价商品，辨别力不强的老年人很容易上当。

虽然渠道发生了变化，但销售方式和模式却没有变化。销售人员对老年人展开情感攻势，嘘寒问暖，甚至直接称呼“爸爸”“妈妈”，让精神世界孤单、空虚的老年人产生错觉，放下戒备之心。最终，他们心甘情愿地掏出养老金，为网络上的这份虚幻情感买单。

《2020老年人互联网生活报告》显示，我国超过10万老年人日均在线时间超过10小时。60岁及以上的老年用户日均上网时长超1小时，平均一天登录5次App，高于其他年龄段的用户。《银发人群洞察报告》也显示，短视频已成为老年网民主要的娱乐方式，用手机购物的老年人占比已超过90%。在学会使用移动互联网、跨越了“数字鸿沟”之后，不少老年人陷入了“数字沉迷”。这一社会问题正在困扰着越来越多的家庭。

一些老年人自述，退休后突然有了时间，就开始折腾稀奇古怪的玩意儿，这是乱花钱和“返贫”的主要原因。他们在年轻时经历过物质匮乏，更容易在琳琅满目的网络商场里迷失，点点手机就把养老金花了出去。对年青一代来说，要时常关注家里老人的生活状态，多与父母沟通和交流，了解老年人关注、浏览的网站和兴趣爱好，避免老年人陷入到购物陷阱之中。

心理咨询师刘丹介绍，对于很多老人而言，网瘾、沉迷于网络购物现象的背后是老年人的情感空虚和孤独。只有让老年人的精神生活与情感需求得到满足，互联网的诱惑才会下降。因此，对老年人多给予情感关怀，才是帮助他们走出网购沉迷症的关键应对之策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101245>

(来源：今晚报)

养老访谈

重庆该如何加快推进养老服务体系建设？

不久前发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）指出，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。根据全国第七次人口普查数据显示，我市65周岁以上常住老年人547.36万人，占比17.08%，65周岁以上常住人口老龄化率居于全国第二。面对老年群体多层次、多样化的服务需求持续增长，重庆该如何进一步加快推进养老服务体系建设，不断满足老年人多样化养老服务需求，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感？本期思想周刊约访了相关领导干部和专家学者，谈谈他们的认识和体会。

——编者

提高居家社区养老服务的精准性

主持人：在完善居家社区养老服务模式方面，重庆该如何着力？

周学智：大力发展居家社区养老服务是一个国际趋势，也是我国养老服务业发展的政策指向。《意见》提出，要创新居家社区养老服务模式。随着我市老龄人口比重的不断增加，对居家社区养老服务的需求快速增长。当前，我市居家社区养老服务发展总体势头良好，但也存在供需失衡、利用率较低的困境，还需在居家社区养老服务的精准性上下功夫，促进居家社区养老服务高质量发展。

一是提高服务供需匹配的精准性。一方面，要进一步明确政府、企业、社会组织等供给主体在居家社区养老服务中的工作内容，规范各主体提供服务的质量和效率，加强各部门之间的协调与资源整合能力；另一方面，要进一步根据居家社区养老服务需求类型，确定政府、企业、社会组织等供给主体所采取的方式，建立科学的各类养老服务供需关系，提高服务供需匹配的精准性。

二是提高专业人才供给的精准性。要通过提高养老服务人员的收入和社会地位、做好职业生涯规划、完善资格认定体系等方式，稳定社区养老服务人员职业队伍。通过推动志愿服务的制度化、规范化和社区化建设，推进社区养老服务志愿者队伍建设，形成居家社区养老服务的重要人力资源。充分调动低龄健康老人的积极性，发挥特长专长，加强低龄老人与高龄老人的结对帮扶，发挥社区邻里互助的作用。

三是提高智能养老服务的精准性。将互联网、大数据等技术应用于居家社区养老服务领域，促进社区养老模式的进一步完善。社区及居家社区养老服务中心工作人员要定期为老年人开展养老理念及养老方式的宣传，帮助老年人更快理解和接受“互联网+”居家社区养老服务模式。推动智能居家养老设备和线上服务软件的研发，鼓励高科技企业利用互联网和传感器等技术开发各种适用于老年人养老服务的智能居家设备，鼓励企业和政府合作开发“互联网+”健康医疗服务等软件，提高智能养老服务的精准性。

建立完善基本养老服务清单制度

主持人：在建立基本养老服务清单制度方面，您有何建议？

李滨：《意见》聚焦老年人的现实需要，针对各方关注的养老服务、健康服务、社会参与、产业发展、权益保障等问题，明确了新时代老龄工作的重点任务，通过创新和完善政策举措，建立制度框架，推动老龄工作任务落地见效。部署建立基本养老服务清单制度，健全养老服务体系，对全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

明确基本养老服务清单制度项目内容。一是兜底保障项目。面对生活特困的老年人，按照不低于当地城乡居民人均消费性支出的一定额度给予生活补贴。二是特殊老人项目。对城市的“三无”老人、农村五保对象、无子女的空巢老人、失能失智老年人和不能自理的困难老年人建档立卡，享受政府购买的居家养老服务补助。三是健康管理项目。针对困难老人每年定期开展免费体检，相关服务人员定期参加养老护理技能培训。四是普惠性养老服务项目。按照年龄发放高龄津贴；依托政府定价或者政府指导价管理的旅游景区景点，实行老年人减免票；乘坐城市公共交通工具等减免费用。

推进基本养老服务清单制度落地落实。加快建立健全养老服务新型标准体系，为推动养老服务高质量发展提供重要支撑。通过发挥居家上门服务、老年人到社区服务以及养老机构发挥支撑作用等方式，保障基本养老服务清单制度落地落实。明确政府养老服务资金安排，做到资金来源渠道明确，收支清晰，运作合理合法。建立第三方评估验收机构，对基本养老服务工作进行评估与验收，确保定期、保质保量完成工作。

完善基本养老服务清单制度监督体系。基本养老服务清单编制要科学合理，明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，根据经济社会发展情况适时进行动态调整，执行中要明确服务对象并不断优化服务供给方式。要加强动态监督管理机制，在相对稳定中适时调整清单项目，在实施过程中加强监督，逐步实现评估结果与基本养老服务相一致。积极开展养老服务标准化试点专项行动，加强国际养老标准跟踪研究和国际交流合作，推动中国标准与国际先进标准相互兼容。

多措并举完善养老保障体系

主持人：在完善养老保障体系方面，您认为该从哪些方面着手？

杨胜普：《意见》提出，要“完善多层次养老保障体系”，这一体系包含了养老经济、养老服务、健康服务、精神文化服务等内容。我们要结合当地实际情况，综合施策、多措并举完善养老保障体系。

一是养老经济保障方面。要逐步把基本养老保险法定人员应保尽保、企业职工基本养老保险全国统筹、健全基本养老金待遇调整机制等作为工作目标，保障全体老年人基本生活。同时，大力发展企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入，提高农村老年人的生活保障水平。

二是养老服务保障方面。要全面落实党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的体制和发展机制，在各级党委的领导下，坚持养老服务业的公益性底色，着力满足老年人多层次、多样化养老服务需求。要坚持织密兜牢特殊困难老年群体的基本养老服务底线，按照保基本、广覆盖、可持续的原则，制定基本养老服务清单，建立健全基本养老服务制度，大力发展普惠型养老服务，构建多层次、多样化养老服务供给体系，确保不同需求的老年人都能获得质量有保障、价格可承受、方便及可及的养老服务。

三是健康服务和精神文化服务保障方面。在用地、资金、财税、金融、人才等方面加强制度顶层设计，切实解决养老服务发展的痛点、难点、堵点，为养老服务发展创造更加良好的制度保障和社会环境。深化“放管服”改革，优化养老服务营商环境；厘清政府和市场的边界，坚持市场在养老服务发展中的决定性作用，更好发挥政府作用。强化统筹协调和资源整合，细化实化政策措施，提升养老服务的保障水平，促进养老服务更高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=101224>

(来源：重庆日报)

智慧养老

上海：闵行着力打造居家“虚拟养老院”

上海正全面拥抱城市数字化转型。

如今，随申码、城市生命体征系统、智慧工厂、无人驾驶地铁列车、居家的虚拟养老院.....都在成为上海全新的“数字名片”。

瞄准“国际数字之都”，上海的城市数字化转型，聚焦经济数字化、生活数字化、治理数字化方向“三箭齐发”，“智慧”因子正变得无处不在，这座城市越发“聪明”。

城市数字化转型，归根到底，是为了人民。上海，这座人民城市，将数字化转型深入城市肌理，诠释着“城市，让生活更美好”的理念。

每天早上起床后，家住上海市闵行区爱博四村41号的徐奶奶都会习惯性地戴上头天晚上提前充好电的黑色智能腕表（又称手环）。晚上睡觉时，摘下腕表充电，席梦思下铺设的智能监护床垫开始“接力”承担起监测徐奶奶心率、睡眠状况、离床时间的使命。

睡觉时，席梦思下铺设的智能监护床垫开始“接力”承担起监测徐奶奶健康的使命

“腕表挺简单好用的，轻按一次量血压，按两下就会接通紧急联系人电话，长按表面上的红心3秒钟，可以呼叫SOS报警.....”徐奶奶熟练地轻按表面，一会儿功夫，检测结果便显示出来：心率63、高压119、低压77。徐奶奶说，她23岁从江苏海门嫁到上海，如今老公已过世20多年了，77岁的她一个人独居。今年5月，新虹街道的居家“虚拟养老院”上门安装了智能腕表和智能监护床垫等数字化设备，让她心理上“有了更多的安全感”。

推动养老服务领域数字化转型是上海养老服务发展“十四五”规划的十大主要任务之一。2020年4月和2021年6月，上海市民政局先后发布2批次20个智慧养老应用场景需求，包括智慧助餐、健康码智能核验、老年

人紧急救援、老年人卧床护理等。

12月13日，澎湃新闻（www.thepaper.cn）记者从闵行区民政部门获悉，通过采用政府引导、第三方组织运作的方式，闵行建立起智慧养老服务平台，在长者家庭居住环境中部署传感设备和智能产品，与平台的信息管理系统连接，实现与家门口服务站（社区综合为老服务中心、养老服务机构）联动，使家庭养老床位具备了“类机构”功能。当长者突发意外时，能及时提醒、救援；当长者有服务需要时，也可按照长者要求进行转介，或派服务人员上门为长者提供服务，并对服务质量进行监督，打造了一座社区内没有围墙的居家“虚拟养老院”。

记者在位于爱博四村的新虹综合为老服务中心看到，街道现有60岁以上老人12158人，2019年7月开始在空巢、高龄独居、失能失智长者家中试点安装居家“虚拟养老院”的智能设备，目前已在这部分老人家中安装智能监护床垫164张、智能腕表279只，提供远程服药提醒、血压心率测量、定位、监测长者睡眠质量及健康数据、离床未归预警等24小时服务。中心内的大屏实时展现辖区所有重点老人的分布和报警派单、处理等信息，老人或子女也可通过微信查看或接收睡眠、报警情况。

“像徐奶奶这样的老人，智能腕表、监护床垫监测到的血压、心率等数据，会每小时自动上传一次到后台，一旦有老人的血压状态异常，红色的健康预警信息便会显示在平台上，由24小时社区管家派单处理。”负责产品研发的杨华告诉记者，智能监护床垫开通后，后方监测平台能借助实时状态显示，自动监测老人的心率及离床情况：绿色表示老人在床上，灰色是离床状态，如果老人离床未归超过30分钟，灰色会跳转为红色，触发后台报警，工作人员便会第一时间呼叫老人、或者紧急联系监护人，必要时会上门查看、施救。每个月还会生成一份老人健康档案，由老人签约的社区管家针对日常生命体征给予饮食、运动等方面的健康指导。

在徐奶奶家里，澎湃新闻记者正好遇到一个月上门服务一次的开锁师傅，原来，闵行区民政局安老无忧服务为符合条件的老人提供保洁、理发、按摩、开锁、配药等9个可选项目，新虹街道有61位老人可享此项服务，家住新虹社区的杜胜利老人也是居家“虚拟养老院”服务对象之一。

杜伯伯因脑梗导致下半身完全瘫痪，没办法自行洗澡。加上体重过大，老伴也没力气安全地将他移动到浴室洗澡，只能偶尔擦擦身。社区管家在每月走访中得知这一消息，立即上门探望。杜伯伯表示，自从2019年洗过一次澡后，就没有再洗过，心里体谅老伴，所以从来没抱怨，但快三年没洗澡，浑身难受，非常希望能好好洗个澡。

确认了老人情况和意愿后，中心特别安排了两位专业助浴师上门，对老人进行血压测量，对室温、水温和洗浴用具也精心调控。通过近两个小时的助浴，杜伯伯浴后再次回到轮椅上时，不由得发出一阵舒服的感叹，连声表示感谢。

闵行区民政局养老服务科科长吴学年表示，建设居家“虚拟养老院”，通过智能设备、便携终端等多种方式实现24小时实时监管和紧急救助“一键呼叫”，既能满足老年群体养老不离社区的心愿，提高长者的生活质量，又能让社会资源得到有效利用，减轻机构养老的压力。目前，全区已为300名符合条件或有需求的长者家庭配备了智能设备，为3900名长者佩戴了智能腕表。

“十四五”时期，上海计划打造智慧养老服务数字化场景，将打造100个智慧养老院、1000个数字化社区养老服务场所，培育智慧养老应用示范基地、示范社区和示范品牌，大力推进“养老院+互联网医院”发展模式。推动老年人生活“数字无障碍”，提升老年人数字化技能水平，加强养老服务适应性改造。形成养老政务服务“数治”新范式，打造数字化养老服务体系，推动寻找养老服务资源“像网购一样方便”，推行“互联网+监管”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101234>

（来源：澎湃新闻）

养老培训

民之所盼未来可期

2021年，我国民生保障有力度更有温度，挥手告别2021年，2022年你有哪些新期待？医保、住房、养老、就业……你更关注什么？最希望有哪些进步？民之所盼，政之所向，近日，中国经济时报记者采访生活在农村、城市的多位不同领域、不同岗位的人士，听听他们的新年新期待。

提高养老护理员待遇，让老人乐享晚年

第七次人口普查数据显示，中国60岁及以上人口总数达2.64亿，老年人口呈现数量庞大、比例快速增长态势。按照国际标准划分，中国即将迈入中度老龄化社会。面对庞大的老龄群体，养老服务如何破局？

今年67岁的张俊华是北京市海淀区龙泉老年公寓的院长，她认为，“相比可以自理的年轻老人，我们应加强对刚需老人的关注，即失能老人或无依无靠的失能失智老人。”

70多岁的马大姐是张俊华今年从老年医院急诊接到养老公寓的，由于年迈无人照顾，张俊华的老年公寓成为马大姐的养老之地。“虽然她一直欠费，但是这种情况，我们必须得管。”张俊华表示。

在龙泉老年公寓，记者了解到护理员一天的工作。张俊华介绍，护理员一般从早上六点一直忙到晚上七点半，需要照顾老人起床、饮水、整理床铺、护理、活动、用餐、协助服药、茶点、饮水、如厕、洗澡……除了以上工作，还协助部分老年人进行康复锻炼、定时翻身、测量血糖等。

“养老工作是一份良心工作，伺候老人确实不容易。护理员是养老机构的一线员工，直接服务老人的吃喝拉撒，上班时间一般要达12小时，很辛苦。”在对政策的期待上，张俊华说，当前，护理员大多是四五十岁的中年女性，她们工作时间长、工作累、工资不高，希望政府能加大对养老护理专业人员的资金投入。另外，相关部门应多鼓励相关学科的学生在即将毕业时加入到养老的“实习圈”，激发他们对养老护理员的职业认同，让更多的年轻护理人才加入到养老机构服务的大军中。

记者了解到，为进一步强化养老“兜底”，为困境家庭服务对象入住养老机构扫除“经济障碍”，北京市出台政策规定，困境家庭服务对象入住养老机构最高将享受每人每月3600元的补助。其中，在针对养老机构运营补贴方面，养老机构星级越高补贴越多。张俊华经营的养老公寓为四星级，针对失能老人，每床位每月最高可获得1050元补贴。

惠农政策发力，农民过上了好日子

河北省邯郸市馆陶县房寨北村村民王章利去年刚从村两委退下来。在农村工作了一大半辈子的他，深感惠农政策带来的新变化。他在接受中国经济时报记者采访时表示，党和国家一直以来都十分重视“三农”工作，乡村振兴战略涉及“三农”领域的方方面面，如今农村的居住生活焕然一新。从小在农村土生土长的他见证了时代变迁，居住条件的改善、供电供水供暖的保障、村容村貌的提升……一系列民生工程得民意、暖民心。

73岁的陈金玉是房寨北村的一位孤寡老人，独自生活在年久失修的房子里。当地村委会和民政部门多次登门劝老人到县敬老院养老，但老人由于恋乡心重，不肯入住。后经村委会申请，为这位老人办理了“五保”，每个月能领到700多元的生活补贴。另外，村委会还进行了“一对一”帮扶，对老人的住房进行全新翻建，定期看望老人的生活起居，让老人安享晚年。

王章利告诉本报记者，国家重点致力于补齐农村“民生账”，不断加强农村教育投入、推进基层卫生综合改革、建立多层次农村养老服务体系，让政策红利惠及每一位百姓。“危房改造的普及使广大低收入群体获得从未有过的安全感；新修缮的农村街道成为一道亮丽风景线；胡同的硬化、生产路和高标准农田建设，让村民得到前所未有的出行方便……”

一桩桩、一件件民生之事，汇聚民心，关乎大局。如今，农民的幸福感、获得感日益增强。“农村村民的生活条件越来越好了，我们也是时髦的‘网民’，希望国家在数字乡村建设上加大投入，加快农业农村信息化发展。同时，乡村振兴离不开人才，粮食生产、养殖等都需要科技人才，希望国家鼓励人才多投入到乡村振兴中来。”谈及新期待，王章利说道。

多渠道促就业，找工作不再是难题

就业是民生之本，也是大家改善生活的基本前提和途径。近期，在北京市朝阳区工作的张女士准备换一份更好的工作。她从工作经验分析，目前企业都非常注重品牌建设，后疫情时代企业的活跃度逐渐回暖甚至增强，企业品牌建设需求旺盛，由于我国疫情防控得力，就业保障比较充分，她对目前的就业市场充满信心，“投递的简历反馈率比较高，我想根据自身特长，寻求更大的就业平台。”今年，23岁的吴思远从中国政法大学毕业，顺利入职华为；29岁的阙冰清做起了母婴团购，成为灵活就业大军中的一员；30岁的梁玺通过不懈努力，终于上岸，考入河北省委党校……如今，就业渠道不断拓宽，找工作不再是难题。

记者采访多位餐饮圈、培训圈的人士了解到，不少人希望通过技能培训，实现高质量就业。

记者了解到，2022年，北京地区高校毕业生预计达26.8万人，比上一年增加1.6万人。为保障高校毕业生顺利就业，北京将重点分析人才市场需求、市场发展方向、毕业生毕业意向等，引导大学生合理规划个人职业生涯。同时，加大岗位供给，走访用人单位，整合需求信息和岗位信息。

多措并举促就业，企业也在发力。联想集团高级副总裁、首席战略官乔健在接受中国经济时报记者采访时表示，助推我国产业智能化升级提供强有力的人才支持，助力更多的人顺利走上工作岗位，联想集团启动了“紫领工程”，培养新IT领域和智能制造领域的多层次、复合型高科技人才。此外，联想还携手高校与职业院校，共同打造技能型人才培养生态圈，向各行各业培养和输送人才。

除了养老、就业，上周召开的国务院常务会议提出，科学精准防控，做好2022年春运疫情防控工作；缓解中低收入群体压力，延续实施部分个人所得税优惠政策；保障教育公平，加强乡村教师队伍建设，保障进城务工人员随迁子女就学；加强信用信息共享，助力中小微企业纾困发展；40.5亿元，2022年以代偿中央资金提前下达……

享政策、办实事、惠民生，2022，未来可期！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=101226>

（来源：中国经济时报）

健康管理

中国人口报：这里的就医环境“老年友好”——江苏超七成二级以上公立医院设老年医学科

“王奶奶早上好，感觉好些了吗？”“今天好多了，晚上能睡好觉啦！”日前，在南京市中心医院老年医学科，69岁的王奶奶与前来查房的老年医学科主任董莉交谈。王奶奶表示，这里的设施对老年人非常友好——病房里有防跌扶手，康复健身设施齐全，楼梯不算陡，有个头疼脑热的，都愿意来这里看。

“与一般病房不同的是，老年医学科收治的患者，最大已经超过100岁，基本都是七八十岁的老年人。”董莉介绍，这就要求住院治疗模式与一般病房不同。经过多年探索，科室团队对患者采用了多学科联合诊疗模式，从疾病、心理、药物、功能状态、家庭和社会等多维度进行全面评估，实施个体化综合治疗及康复计划，包括优化慢病治疗、抑郁焦虑疏导、防跌倒教育及运动训练，从而尽可能控制多系统疾病发展，改善老年人健

康和功能状态，提高老年人生活质量。

在南京市中心医院，方便老年人就医的贴心举措还有很多。副院长黄岚介绍，对前来就诊的高龄、无陪伴、有跌倒风险的患者，分诊工作人员会为他们贴上“防跌倒”臂贴，安排志愿者陪诊，并合理安排优先诊疗。根据患者需要及病情实际情况，工作人员还会帮助联系家属或预约网络车送到家服务。此外，医院还邀请各专业方向名中医来院坐诊，为老年患者开展冬病夏治、冬季膏方及骨伤科疾病诊疗服务等。

抽样调查显示，江苏60岁以上老年人慢性病比例为77.4%，80岁以上高龄老人慢性病比例达85.3%；全省失能、失智老年人超过135万，健康养老服务压力日益凸显。老有所医，是全社会迫切的健康需求。

2021年，省卫生健康委牵头“新增19家二级以上公立综合医院开设老年医学科，同步完善适老就医环境”省政府民生实事，提前完成年度目标任务。省卫生健康委把民生实事与党史学习教育“我服务、你健康”为民办实事相结合，与老年友善医疗机构建设相统筹，在各类医院、康复医院、护理院及医养结合机构开展“我服务、你健康”为民办实事活动，为70岁以上老年人挂号、缴费、使用智能设备提供方便，为80岁以上有需求的老年人提供伴医服务等。对今年纳入民生实事的老年医学科开设，把老年友善建设内容作为评价标准重点指标。

据省卫生健康委老龄健康处处长赵恒松介绍，目前，江苏二级以上公立综合医院设置老年医学科比例达71.6%。城乡联动创新建设133家社区医院，基层医疗卫生机构以服务对象老年人为主的床位数超过4万张。此外，全省已建成老年友善医疗机构1732个，占比达到63.6%。就医模式和环境的改变，给老年人看病就医带来了便利。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101242>

(来源：中国人口报)

这些“小毛病”，老人千万要重视

不少老年人在日常生活中会有慢性疼痛、失眠、走路摔倒等经历，很多人就认为这些都是“老了就该忍受的问题”。市中医药研究院附属医院老年病科医师江玲玲提示，老年人因各器官功能衰退、多种疾病共存，会出现多种疾病或原因造成的同一种临床表现或问题，不是特指一种疾病，而是一组老年人特有的临床症候群的统称，被称为“老年综合征”，损害老年人的生活能力和生活质量。老年人及其家人要高度重视，早发现早干预。

老年综合征常见的有跌倒、老年痴呆、尿失禁、晕厥、失眠、抑郁、肌少症、慢性疼痛、慢性便秘等。在我国65岁以上的老年人中，老年综合征的发病率超过30%，而且患病率会随年龄增长而升高。比如，老年痴呆，65岁以上人群患病率为2%至7%，年龄每增长5岁，患病率上升1倍，85岁以上人群患病率高达40%。有的老年人因患多种慢性疾病，多重用药的问题也比较严重，不良反应的发生率要比年轻人高很多。

如果出现老年综合征症状，没有早期发现和及早干预，对老年人的生理和心理都会造成一系列影响。比如，慢性疼痛可引起老年人活动受限、血压血糖控制不佳，引起情绪和心理紊乱，严重影响生活质量。长期失眠会让人感觉疲惫困倦，血压不稳定，情绪易烦躁。跌倒可引起骨折、卧床以及由骨折卧床引起的肺部感染、深部静脉血栓形成，容易导致失能和死亡。

在日常生活中，老年人出现上述症状，往往得不到本人及家属的重视，出现身体损害后才会引起重视。因此，早预防、早发现、早干预是防治老年综合征、提高老年人生活质量的关键。

老年人平时要预防营养不良，遵循清淡、松软、易消化、多样化、营养全面的原则。保证蛋白质、维生素、矿物质和膳食纤维等营养物质全面的摄入，控制好每日摄入的总热量。适当补充水分，少食多餐，不暴饮暴食，不偏食，少吃坚硬和辛辣的食物。重视口腔卫生和保健，牙齿的好坏直接影响到吞咽、消化、发音等功能，甚至人的体态。蛀牙、缺牙要及时治疗、补全，假牙要注意清洁。加强肌肉训练，可以改善虚弱体质、防止跌倒、预防大小便失禁。经常动脑、动手，锻炼记忆力、注意力、手指灵活性，可延缓大脑功能衰退，预防老年痴呆。定期做好健康检查，遵医嘱科学用药，控制好血压、血糖以及心脑血管疾病。保持良好的心态，多与家人沟通、多参与户外活动，培养兴趣爱好，增加与社会接触的机会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101246>

(来源：今晚报)

养老金融

中国养老金融50人论坛养老金投资新探索——长期竞争力指数发布会在北京顺利召开

1月5日上午，由中国养老金融50人论坛主办、天弘基金管理有限公司(以下简称“天弘基金”)承办，新浪财经在线同步直播的“养老金投资新探索——长期竞争力指数基金”发布会在北京顺利召开。

本次会议发布的华证沪深港长期竞争力指数(以下简称“长期竞争力指数”)，系天弘基金结合个人养老金等长期资金“长期投资、定期投资、可承担一定波动、力争获取更高收益以追求养老储备购买力不缩水”的特性，特别向上海华证指数信息服务公司定制开发的养老策略类可投资指数。编制方案上，长期竞争力指数优选沪深港三地具有长期竞争优势的50只细分行业龙头股票作为成分股，可以成为个人养老金中长期投资的极简化工具。

适逢我国个人养老金制度扩大试点的政策即将到来，中国养老金融50人论坛邀请了全国社会保障基金理事会原副理事长王忠民，中国社会保险学会副会长唐寿琪，中国证券投资基金业协会原副会长钟蓉蓉，美国普华永道集团副总裁、中国区总裁林羿，海通证券研究所副所长、基金金牛奖评委高道德，上海华证指数信息服务公司董事长刘忠，天弘基金副总经理兼首席经济学家熊军，天弘基金副总经理朱海扬和天弘基金指数与数量投资部总经理、基金经理杨超等多位嘉宾齐聚北京，共同探讨居民通过养老策略类权益指数基金开展个人养老金投资的新理念和新方式。

会议由中国养老金融50人论坛秘书长董克用主持并发表欢迎致辞。他讲到，2021年养老金领域发生了两件大事，一是城镇职工的基本养老保险将在2022年实现全国统筹；二是12月17日深改委宣布的推动个人养老金的发展，这也标志着我国多层次、多支柱养老金融体系建设进入了重要发展阶段。他认为，积累型的个人养老金，与过去的基本养老保险和企业(职业)年金有很大不同，不仅需要关注缴费，更需要基于个人选择权关注养老产品并开展投资，这就需要居民个人更加关心养老产品的特点、与自身的合适度以及选择方法。另外，个人养老金的投资主体不仅仅是年轻人在职人员，已退休和将要退休的人员由于退休后仍有20余年的投资时间，也需要考虑退休后储蓄如何投资的问题。

全国社会保障基金理事会原副理事长王忠民发表了题为“养老金投资长期化的三个逻辑场景”的主旨演讲。他讲到，第一个逻辑场景是在中央推进个人养老金发展的政策推出后，需要在积累制而不是现收现付制下，围绕每个人的生命周期、就业长度开展长期投资，并设计弹性的领取方式和临终继承方案。第二个逻辑场景，要围绕个人账户独立积累的特性，设计相应的延税、免税政策，激励居民长期投资。第三个逻辑场景，要在延税免税账户下，找到最优秀的投资管理，通过他们的勤勉尽责，将资金投向最具效率的领域。

中国社会保险学会副会长唐寿琪围绕“个人养老金投资的几个问题”进行了主题发言。他认为，需要构建个人养老金投资管理模式的分工框架，以便于产业链上各类参与者合理分工；需要从产品提供者(金融行业)和购买者两个维度，建立个人养老金产品的风险分类，便于参与者有更多的选择余地；建议推行个人养老金预设基金的制度安排。对于指数基金，他认为指数基金在个人养老金产品上发挥了明显的基准指示作用，对于预设投资策略，应紧盯业绩基准指数，避免大的偏离和风险发生。

中国证券投资基金业协会原副会长钟蓉蓉以养老目标基金为题并指出，从美国的实践来看，养老金改变了经济、资本市场和社会结构，实现了“基金社会化”，对我们的启示是养老金有利于从资金端和资产端两个方面促进资本市场形成良性循环机制。她认为，2018年在国内推出的养老目标基金包括长期、配置、权益、适当性、定投五个核心要点，体现了养老属性。她提到，养老目标基金、FOF、投资顾问的本质，都是站在客户的视角开展大类资产配置，以期获取更好的收益；对于养老目标基金的发展，建议在基金公司的专业性基础上，基于资产配置开发风险管理方案一致的系列化产品。

天弘基金副总经理兼首席经济学家熊军以“探索个人养老金的投资管理”为题进行了主题发言。他认为，个人投资决策权与资本市场复杂性两者之间的矛盾，给个人养老金的投资管理带来了挑战；个人养老金的投资必须以人为中心，投资的风险水平需与个人承受能力相适应，并且力争取得市场风险补偿基础上的超额回报。在个人养老金投资上可以开展两个方面的探索：一是在具体情境下识别投资者的个人风险承受能力，通过建立对应的股票债券平均配置比例，将投资风险控制在既定水平；二是构建收益风险特征更优的股票宽基指数，通过持有细分行业中市场竞争力强的上市公司股票，顺应创新和技术进步成为中国经济主要驱动力的时代大背景，把握新兴产业和传统产业转型升级的大机会，助力个人养老金的发展。

圆桌论坛环节，美国普华永道集团副总裁、中国区总裁林羿、天弘基金副总经理朱海扬、海通证券研究所副所长、基金金牛奖评委高道德、上海华证指数信息服务公司董事长刘忠、天弘基金指数与数量投资部总经理、基金经理杨超等业内专家围绕“长期竞争力指数基金与养老金投资”这一主题分享了各自的观点。

美国普华永道集团副总裁、中国区总裁林羿主要介绍了美国指数基金在养老金账户中所发挥的重要作用。他提到，截至2021年三季度，美国养老金资产已达到37.3万亿美元，其中，大约15%，也就是5.4万亿美元投资于各类指数基金。美国9000多个401K计划中，其菜单中平均提供15-20个基金，其中1-2个基金为指数基金，其个人参加的4个不同的401(k)计划中，每个计划都有1-3个指数基金。所以，指数基金在美国养老金投资中发挥了非常重要的作用。他提到，美国最受欢迎的指数是标准普尔指数、美国小盘股指数和全球股票指数，但如果一个菜单中设置过多的备选指数产品，比如10个、20个，会让投资者难以选择。希望长期竞争力指数，这种基于宽基优选股票开发出来的指数，可以为我国养老金提供全新的优秀投资选项。

天弘基金副总经理朱海扬主要围绕当前国内养老金投资实践、长期竞争力指数设计初衷、以及养老金投资业绩的衡量标准三个方面展开介绍。从长期来看，宽基指数由于按市值筛选成分股，不一定能代表整个市场的成长性。这也引发了他开发养老策略权益指数的想法，一方面通过剔除波动较大的行业降低波动，另一方面，将指数的行业配置交给市场决定，更有利于取得跨周期的、超越宽基的投资收益。希望长期竞争力指数，可以为线上投资者提供极简化的产品选择，也可以成为主动管理的养老产品权益投资部分的参照基准和投资产品，力争实现更好的长期投资收益。

海通证券研究所副所长、基金金牛奖评委高道德，主要从波动和风险的角度探讨了投资者的养老金配置策略。他提到，风险、波动、弹性是投资者经常讨论的三个概念，其中风险是当投资者赎回产品时带来的损失，波动是在投资过程中资产价值的变化，弹性是产品上下波动的幅度。他认为，对于10年以上的长期投资，选择具有成长性、能够反映中国经济增长的权益基金，可以控制持有过程中的短期波动的负面影响，更有利于获取更高的收益。对于20、30岁的年轻人群来说，养老金投资期限长达几十年，虽然投资权益基金具有风险，但这个波动并不一定会造成最终的风险。另外，他认为，指数投资是懒人投资，个人在选择主动管理的基金时，需要高度关注持有的产品，尤其是基金经理跳槽变化的问题；而指数基金则不需要关注该类问题。

上海华证指数信息服务公司董事长刘忠，从指数公司的视角重点介绍了长期竞争力指数的开发背景、特点以及其对养老金投资的适应性。他提到，2020年的下半年，天弘基金向华证指数提出开发适合养老金投资的、具有长期向上趋势的指数产品的想法，该指数既可以作为市场的表征，也可以作为投资标的。华证指数经过研究认为，国内股票市场有效性并不充分，指数设计者可以发挥更好的作用，开发超越宽基指数的产品。在产品设计上，一是借鉴巴菲特的投资理念，选择具有持续的商业模式和竞争优势的公司，也就是较高的ROE水平和增长率的公司进行投资；二是优选行业龙头，借鉴产业周期理论和波士顿矩阵力争找到成长性细分行业中最具竞争力的龙头公司，并与巴菲特理论形成互补；三是剔除波动比较大周期性行业，降低波动；四是季度调整成分股和权重，通过“市场先生”捕捉经济和市场的结构变化。长期竞争力指数从历史收益看，大幅超越了沪深300、中证500等宽基指数，并且最大回撤也低于后两者。长期竞争力指数成分股的行业分布，也从原来的金融地产逐步变迁至当前的消费、TMT、新能源等，反映了经济结构的变化。总的来看，这个指数虽然有波动，但长期趋势向上，能够分享经济转型升级的红利，是能够适应养老金投资者的投资标的。

天弘基金指数与数量投资部总经理、基金经理杨超，主要介绍了天弘基金在沪港深指数投资管理上的运作特点，并重点分析了长期、定期开展指数投资的优势。他提到，国内的指数基金先后经历了三个发展阶段：一

是按市值选择、采用分级靠档模式的宽基指数，二是2019年开始实现跨越式发展的反映行业主题投资机会的细分行业主题指数；三是在互联互通、科创板开启背景下的策略风格型指数。这个过程，实际是从易到难不断拆分市场风险和收益的过程，从国别风险到行业风险再到风格风险。他认为，指数的投资标的客观、公允，具有透明性和便利性的特点，也是获取投资者信任的很好的投资工具。在指数3.0阶段，更希望通过投资优质公司获取收益，赚优质公司成长带来的长期复合收益。在养老金长期投资、资产配置的场景下，长期竞争力指数依靠其优选股票的编制策略、较好的成分股流动性，希望可以成为匹配养老金投资的比较好的、低成本的投资标的。

随后，与会嘉宾一同上台，参与长期竞争力指数发布仪式。

为迎接即将到来的个人养老金等长期资金投资时代，中国养老金融50人论坛特别打造了本次养老金融行业内的高端对话，以汇聚各界智慧、引领创新议题、分享前沿养老金管理理念和经验。基于长期价值投资理念编制的长期竞争力指数，可以通过清晰的规则和透明的管理争取赢得投资者的信任，为养老金投资提供风险收益特征更优的股票宽基指数，帮助个人投资者更好地解决包括养老金在内的长期资金投资难题。

养老金投资新探索——长期竞争力指数基金发布会在社会各界的大力支持下取得圆满成功。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=101222>

(来源：中国网)

追求养老自由，如何从基金入手？

时间不一定能造就一位伟人，但是一定会造就一位老人。养老，不仅是社会共同关注的重要议题，也是人生中不可规避的重要命题。而我们正在经历全球范围内速度最快、规模最大的老龄化进程。

我国第七次全国人口普查数据显示，中国65岁以上人口为1.9亿，占比13.50%。按照联合国的标准，65岁以上人口占比达到14%就是深度老龄。根据中国发展基金会发布的《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》报告测算：2035年，中国65岁及以上的老年人占总人口比例预计达到22.3%。

想要拥有养老自由，背后一定要有充足的资金保障。根据2020年，富达国际携手支付宝理财平台联合发布的《后疫情时代中国养老前景调查报告》中提到：假设我们从25岁开始储蓄并希望62岁退休，则需将其年收入的19%投入储蓄，最终目标是在退休时让储蓄额达到其年收入的9倍。即我们要能够通过储蓄去弥补42%的退休前收入，且不包括国家养老金。

养老自由若只靠储蓄，很难达到，因为收入不够和过度开销都会成为我们持续储蓄时的主要障碍。通过我国“养老保障体系”的三支柱，可以很清晰地感受到尽早规划养老投资很重要。

养老金三支柱体系由世界银行在1994年首次提出，而中国的三支柱是：

第一支柱：由政府主导的社会基本养老保险

目前是现收现付制，即正在工作的人缴纳养老金供养已经退休的人。然而，“养老金2035年或将耗尽结余。”这句话源自《中国养老金精算报告2019-2050》一书，原文为“在企业缴费率为16%的基准情景下，2019-2025年全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余为4.26万亿元，此后持续增长，到2027年达到峰值6.99万亿元，然后开始迅速下降，到2035年将耗尽全部累计结余”。

因此，基本养老保险对未来的保障层面或将非常有限。

第二支柱：由企业主导的养老保障体系

如企业/职业年金。然而不是所有企业都有年金，目前缴纳企业年金的主要是央企、国企和部分试点单位。因此，企业年金仅能覆盖到部分的人群。

第三支柱：由个人主导的商业养老保险体系

目前市场上各大保险公司都有养老年金保险等金融产品，通常是个人自主缴费，作为保障退休生活品质的补充性养老金。但是购买保险产品通常会有一定门槛和一定要求，因此，养老FOF这种公募基金提供了一种更低门槛参与且相对更灵活的投资选择，开始逐渐被更多人接纳。

借鉴国外经验来看，公募基金已然是境外各国第三支柱的重要投资产品：在美国、德国、欧洲都将公募基金纳入投资产品范围，并占比不低。然而，国内的养老实践从2018年3月2日证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，明确养老目标基金应当采用基金中基金(FOF)形式或者中国证监会认可的其他形式运作开始。截至目前，第一批以追求养老资产的长期稳健增值作为特定目标的基金产品运行接近4年。

作为养老第三支柱的补充，全市场养老FOF近年来发展迅速。

Wind数据显示，截至2021年12月10日，按基金成立日统计，年内发行的养老FOF基金有47只，首募规模合计366.08亿元，为历年最高。目前全市场公募养老FOF规模已经突破1000亿元。

养老金投资强调安全与稳健，相比普通FOF，养老FOF基金专为“养老”设计，以追求养老资产的长期稳健增值为目的。

目前养老FOF分为两类：养老目标日期型FOF和养老目标风险型FOF。

目标风险型：通常设置权益/固定收益的配置比例，如具有稳健、平衡、成长、积极等恒定的风险收益特征。

投资者可以按自身的风险承受能力选择。

目标日期型：通常设定一个目标日期，随着目标日期临近而减少风险资产占比。

如，养老2050是为2050年退休的人设计，贴合年轻时能承受稍高风险，年老后寻求稳健回报的特点。

养老FOF基金更加强调控制回撤，主要投资于优选出的公募基金，波动率相对一般权益类基金较小。同时为支持长期投资，绝大多数养老FOF持续性费率（管理费+托管费）维持在1%左右，持续性费率水平低于同类平均。

除此之外，养老FOF的优势显而易见：精准定位的产品设计、较为低廉的投资成本、专业投资机构的大类资产配置能力、良好的基金甄选能力和风险管理能力。但是，养老FOF投资还有一些容易被忽略的小细节。

投资有风险：养老FOF的本质还是基金，基金是有可能发生亏损的，不是保本产品。通常来说，其风险特征高于债券型基金和货币型基金，低于股票型基金。

最短持有期：养老FOF定位于追求长期收益，通常设置持有期，比如一年、五年等，我们在购买后要过了最短持有期才能赎回，因此建议买前做好资金安排。

相比普通基金，养老FOF基金的投资视野更长远，也很适合年轻人提前布局养老保障。

今天关于养老FOF先介绍到这，下篇我们来分享如何挑选自身适合的养老FOF产品。为了追求养老自由，战胜“养老焦虑”，建议大家尽早开启养老投资计划，争取体面地老去~

养老FOF基金中产品“养老”的名称不代表收益保障或其他任何形式的收益承诺，产品不保本，可能发生亏损。请您仔细阅读专门风险揭示书，确认了解产品特征。数据来源：Wind。市场有风险，投资需谨慎。基金净值会因为证券市场波动等因素产生波动，投资者需根据自身的风险承受能力、投资期限和投资目标，谨慎选择合适产品并仔细阅读产品的法律文件，基金的具体风险请查阅招募说明书的“风险揭示”章节的相关内容。基金投资策略、投资范围、基金经理等相关信息，可前往银华基金官网的信息披露板块查询了解。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=101229>

(来源：市场资讯)

全国社保基金试点境外ESG投资，“双碳”时代养老金投资机会何在

让养老保险制度累积的13万亿元巨额资金实现保值增值，是我国多方筹措应对人口老龄化资金的重要举措之一。在“双碳”目标的时代，我国养老金在ESG（环境、社会和公司治理）投资领域将迎来诸多机会。

近期，中国人民银行、全国社会保障基金理事会等部门持续释放加大引导养老金等长线资金参与ESG投资力度的信号。

在日前召开的“中国社会科学院社会保障论坛暨《中国养老金发展报告2021》（下称“报告”）发布会”上，全国社保基金理事会副理事长陈文辉再次表示，“双碳”将是一场深刻的革命，将推动我国ESG突破发展，养老金可以为这场革命提供充足的资金，并分享革命成果。

报告称，目前全国社保基金应用ESG投资已进入了讨论和探索阶段，全国社保基金理事会结合国外ESG投资策略，开始选取海外成熟市场试点ESG投资策略，于2020年8月发布了《全国社会保障基金理事会关于选聘境外投资管理人的公告》，设立了全球责任投资股票积极型产品，委托境外投资管理人开展ESG投资试点。同时还成立了ESG投资专项课题组，研究完善顶层设计，未来也将逐步要求国内的社保基金投资管理人积极应用ESG投资理念。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文对第一财经表示，从中国实践来看，养老金基金深入推行ESG投资仍然面临着相关法律法规、ESG生态体系以及市场接受度等方面的问题，但从未来趋势看，养老金运用ESG投资理念，能够在实现养老保险基金保值的同时，推动中国的“双碳”目标实现。

人口老龄化要求养老金保值增值

陈文辉认为，人口老龄化和气候变化是全球面临的问题，人口老龄化直接导致劳动力短缺和社会福利成本上升，我国要未雨绸缪，企业要增强社会责任。我国三类养老金已达13万亿元，养老金投资应摒弃简单的分散投资理念，进入ESG领域，能够找到更多好的投资机会，增强保值增值，提高应对人口老龄化能力。

人口老龄化是世界各国都会遇到的“灰犀牛”风险，与发达国家相比，我国未富先老，将面临更多的问题和更大的挑战。

根据国家统计局公布的第七次人口普查数据，我国60岁及以上人口有2.6亿人，占总人口的18.7%，其中，65岁及以上人口有1.9亿人，占总人口的13.5%。我国已由老龄化社会逐步迈向中度老龄化社会。

人口老龄化导致了我国养老保险抚养比逐年下降，2012年以来，我国职工抚养比下降，从3.09个年轻人养一个老人降至2020年的2.57个，养老金支出压力增加20%以上。《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》首次给出预测，在现行制度框架下，全国企业职工基本养老保险基金预计到2029年当期将出现收不抵支，到2036年左右累计结余将告耗尽。

郑秉文认为，ESG投资有助于保障中国养老金投资长期回报。未来15~30年养老金体系改革应以“基金积累”为主要特征的“资产型”养老金制度模式为导向，逐渐替代以“权益积累”为主要融资方式的“负债型”养老金制度。中国养老金未来缺口巨大，需要运用现有账面资金获取长期稳定的投资收益以弥补未来偿付能力的不足，维持中国养老金体系的稳定运行。

“双碳”目标下养老金ESG投资的机会

ESG投资，是在衡量投资标的财务表现的基础上，增加对环境、企业社会责任等非财务方面的保险和风险考虑，从而在投资决策中体现投资者的价值观，并提高其长期投资回报率，进而间接敦促企业积极承担社会责任，最终促进经济社会的可持续发展。

人社部社会保险基金监管局局长、中国社会保险学会副会长唐霁松在发布会上称，通过市场投资实现养老财富的有效储备和积累，现有的企业年金、职业年金的投资产品是不够的，还是应该有更丰富的渠道和措施。ESG投资与养老基金的民生属性、长期属性高度契合，ESG投资有助于养老金基金高质量增长与可持续发展。

长江养老保险股份有限公司总经理徐勇在报告中称，“ESG投资就是做公益”的说法是片面的，在养老金ESG投资的实践过程中，ESG的理念是增强而不是阻碍投资回报。

报告提出，在经济危机期间，可持续投资有助于降低收益波动，实现稳健回报。有国际研究显示，纳入ESG因素的企业具有更好的长期收益，更低的下行风险，在经济动荡时更具韧性，可为机构投资者带来更高收益。受新冠肺炎疫情的影响，全球股市波动剧烈，在全球股票基金中，70%的可持续股票基金的回报率位列前1/2，44%位列前1/4。

陈文辉认为，当前ESG投资已经成为全球主流投资机构的重要策略，据有关机构统计，截至2021年一季度末，全球ESG基金近4500只，管理规模接近1.9万亿美元，但我国ESG投资的推进比较缓慢，“双碳”战略有可能成为中国ESG发展的突破点。

陈文辉在报告导读《“双碳”带动ESG投资，助力实现共同富裕》一文中提出，“双碳”投资至少持续到21世纪中叶，资本可实现长期稳定持续增长。我国计划在2060年实现碳中和目标，在这三四十年的时间内，将掀起一场席卷全球的能源革命和产业变革。对于投资人而言，顺着“双碳”这样确定性很高的主线，可以在未来相当长的时间内，持续找到大量优质的投资机会。

具体而言，可再生能源产业链和绿色基础设施具有确定的增长预期，是投资布局的优质资产。“投资龙头企业并长期持有，有望实现较高的投资收益。新能源央企国企这两年跑马圈地，储备了大量优质资源，可择优参与投资。考虑到电站的基础设施属性，此类投资很难获得很高的投资收益率，但能保证长期稳定的回报。”陈文辉表示。

此外，中国清洁能源市场目前正处于真空阶段，初创企业仍有不少机会，可开展早期投资。还应重点关注“双碳”数字经济结合的领域，寻找下一个万亿级的投资机会。

养老金ESG投资的挑战

世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，养老金已成为全球可持续投资的重要参与者，绿色金融为养老金投资多样化提供丰富的工具，但也应看到，我国养老金总体规模还不小，绿色投资、可持续投资占比还不高，数据缺乏，评价标准不统一，信息披露缺乏强制性，是制约养老金ESG投资的外部环境的因素。下一步推动养老金ESG投资发展，要从这些问题出发，营造ESG生态系统。

中国人民银行研究局局长王信在报告中称，目前国际养老金可持续投资中存在的首要问题是低碳标的规模小，养老金仍然更多地投向化石能源相关领域。低碳解决方案类投资由于技术孵化期长，投资大，风险高，在投资组合中占比较低。尽管已承诺逐步从涉煤、化石燃料领域撤资，但在中短期内，养老金仍将持有高额的化石能源类资产，为了保证回报率，无法从投资组合中撤出这些行业。

他建议，各国监管部门应进一步细化可持续投资的法律法规，明确养老金将气候相关问题纳入投资决策过程中的法律义务。

郑秉文认为，由于养老金社会影响巨大，各国政府在制定ESG投资法规时都比较谨慎，美国和欧洲的监管部门在针对养老金投资上政策倾向略有不同，美国监管部门希望基金管理人优先考虑投资者利益，而欧洲更多考虑社会责任因素。

“目前，中国监管部门倾向于鼓励养老金将ESG理念纳入投资策略中，但尚未针对此修订养老金投资法规。政府应当在下一步修订相关法规时适时强制养老金基金主动、有效承诺可持续投资，明确ESG投资受托责任的合法性，将‘双碳目标’相关问题纳入投资决策中的法律义务。”郑秉文建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=101236>

(来源：第一财经)

“理性+孝心”——“80后”养老要花上百万

- 超九成城市居民考虑过父母的养老问题；
- “80后”更加关注家庭整体养老决策；
- “80后”考虑自己和父母的养老比例都高于“70后”。

近日，中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富指数课题组，以及大家保险集团联合发布了《中国城市居民养老服务需求调研报告（2012-2021）》（以下简称《报告》）。《报告》显示，“80后”群体对未来养老考虑超过“60后”和“70后”，他们预计养老花费为122万元。

《报告》受访人主要来自一线、准一线及二线城市。

“80后”养老：理性加孝心

《报告》显示，过去30多年，我国独生子女数量超过了1.8亿人。受大学扩招、就业机会等多重因素影响，很多独生子女流向中心城市，离日渐老去的父母越来越远。如何为父母养老，对于“80后”独生子女是严峻的课题。

于是，关注养老问题的人群趋于年轻化。《报告》样本平均年龄为39.7岁。从代际看，“80后”考虑自己的养老问题比“60后”更早，考虑自己（85.8%）和父母（94.7%）的养老比例都高于“70后”，显示出更多的养老焦虑。

不过，与父母“养儿防老”的观念不同，“80后”设想的养老模式正在转变为依赖社会养老。《报告》显示，多数“80后”面对典型的“421”模式家庭结构，夫妻2人抚养1个孩子赡养4位老人，压力巨大。鉴于独生子女赡养4位老人负担沉重，“80后”“90后”将逐渐转变为依赖社会养老，他们的父母也不得不转变养老观。

清华大学医院管理研究院、公共管理学院教授杨燕绥表示，现在关注养老规划的人比预计年轻，30岁到40岁是“高峰”人群，他们首先关心父母怎么养老，然后是自己怎么养老，理性加孝心是此次调研的亮点。

越年轻养老花费预期越高

在养老投入上，受访人反馈结果显示，愿意为自己养老支付的费用为平均每月8255元，预计父母的养老花费为每月8341元。

不同年龄人群对养老花费认知不同，越年轻的人群对养老花费的预计金额越大，30岁至39岁人群预计养老花费122.1万元，随着年龄增大，预计养老花费逐步减少。《报告》分析认为，一方面，年轻人对于养老花费考虑到了通货膨胀的因素；另一方面，也考虑到对养老服务品质的需求。

在养老费用来源上，《报告》显示，“80后”依靠理财者多，通过出租或出售房产补充养老费用的比例高于其他年龄段人群。年轻一族已经不像老一代人那样对房产投入有较深“感情”，认为房产只是一项投资。此外，高收入人群的资产管理比较均衡，养老费用的来源包括理财、存款、保险收益，比例均高于其他人群，对“子女供养”的依赖度低于其他人群。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=101237>

(来源：中国银行保险报)

政府购买服务

辽宁：苏家屯区家庭养老床位建设招标公告

公告信息

公告标题: 苏家屯区家庭养老床位建设招标公告 有效期: 2022-01-06至2022-01-12

撰写单位: 大连泛华工程招投标代理有限公司

(苏家屯区家庭养老床位建设) 招标公告

项目概况

苏家屯区家庭养老床位建设招标项目的潜在供应商应在辽宁政府采购网获取招标文件,并于2022年01月26日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: JH22-210111-00003

项目名称: 苏家屯区家庭养老床位建设

包组编号: 001

预算金额 (元) : 0.00

最高限价 (元) : 0.00

采购需求: 查看

合同履行期限: 1年（具体时间以双方签订合同为准）

需落实的政府采购政策内容: 落实中小微企业（含监狱企业）、残疾人就业等政府采购政策。

本项目（是/否）接受联合体投标: 否

包组编号: 002

预算金额 (元) : 0.00

最高限价 (元) : 0.00

采购需求: 查看

合同履行期限: 1年（具体时间以双方签订合同为准）

需落实的政府采购政策内容: 落实中小微企业（含监狱企业）、残疾人就业等政府采购政策。

本项目（是/否）接受联合体投标: 否

包组编号: 003

预算金额 (元) : 0.00

最高限价 (元) : 0.00

采购需求: 查看

合同履行期限: 1年（具体时间以双方签订合同为准）

需落实的政府采购政策内容: 落实中小微企业（含监狱企业）、残疾人就业等政府采购政策。

本项目（是/否）接受联合体投标: 否

包组编号: 004

预算金额 (元) : 0.00

最高限价(元)：0.00

采购需求：查看

合同履行期限：1年（具体时间以双方签订合同为准）

需落实的政府采购政策内容：落实中小微企业（含监狱企业）、残疾人就业等政府采购政策。

本项目（是/否）接受联合体投标：否

二、供应商的资格要求

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无

3.本项目的特定资格要求：无

三、政府采购供应商入库须知

参加辽宁省政府采购活动的供应商未进入辽宁省政府采购供应商库的，请详阅辽宁政府采购网“首页—政策法规”中公布的“政府采购供应商入库”的相关规定，及时办理入库登记手续。填写单位名称、统一社会信用代码和联系人等简要信息，由系统自动开通账号后，即可参与政府采购活动。具体规定详见《关于进一步优化辽宁省政府采购供应商入库程序的通知》（辽财采函〔2020〕198号）。

四、获取招标文件

时间：2022年01月06日09时00分至2022年01月12日15时00分（北京时间，法定节假日除外）

地点：辽宁政府采购网

方式：线上

售价：免费

五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2022年01月26日09时30分（北京时间）

地点：沈阳市浑南区沈营大街28-28号首创自在天地B座2311

六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

七、质疑与投诉

供应商认为自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，向采购代理机构或采购人提出质疑。

1、接收质疑函方式：线上或书面纸质质疑函

2、质疑函内容、格式：应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式，详见辽宁政府采购网。

质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向本级财政部门提起投诉。

八、其他补充事宜

本项目共分4个包，兼投兼中。

九、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：沈阳市苏家屯区民政局

地址：沈阳市苏家屯区牡丹街63号

联系方式：024-89111625

2.采购代理机构信息：

名称：大连泛华工程招投标代理有限公司

地址：沈阳市浑南区沈营大街28-28号首创自在天地B座2311

联系方式：024-88878787

邮箱地址：dlfhztb@163.com

开户行：上海浦东发展银行股份有限公司大连长春路支行

账户名称：大连泛华工程招投标代理有限公司

账号：75160078801900000107

3.项目联系方式

项目联系人：刘宇

电话：024-88878787

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101253>

（来源：中国政府采购网）

辽宁：2022年政府购买居家养老服务项目招标公告

项目概况

2022年政府购买居家养老服务项目招标项目的潜在供应商应在辽宁政府采购网获取招标文件,并于2022年01月26日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：JH21-210104-00467

项目名称：2022年政府购买居家养老服务项目

包组编号：001

预算金额（元）：3,018,600.00

最高限价（元）：3,018,600.00

采购需求：查看

合同履行期限：合同签订后一年

需落实的政府采购政策内容：落实政策为促进中小企业、促进残疾人就业、支持监狱企业、支持脱贫攻坚等相关政策等

本项目（是/否）接受联合体投标：是

包组编号：002

预算金额（元）：2,980,800.00

最高限价（元）：2,980,800.00

采购需求：查看

合同履行期限：合同签订后一年

需落实的政府采购政策内容：落实政策为促进中小企业、促进残疾人就业、支持监狱企业、支持脱贫攻坚等相关政策等

本项目（是/否）接受联合体投标：是

包组编号：003

预算金额（元）：2,991,600.00

最高限价（元）：2,991,600.00

采购需求：查看

合同履行期限：合同签订后一年

需落实的政府采购政策内容：落实政策为促进中小企业、促进残疾人就业、支持监狱企业、支持脱贫攻坚等相关政策等

本项目（是/否）接受联合体投标：是

包组编号：004

预算金额（元）：2,689,200.00

最高限价（元）：2,689,200.00

采购需求：查看

合同履行期限：合同签订后一年

需落实的政府采购政策内容：落实政策为促进中小企业、促进残疾人就业、支持监狱企业、支持脱贫攻坚等相关政策等

本项目（是/否）接受联合体投标：是

包组编号：005
预算金额（元）：2,897,640.00
最高限价（元）：2,897,640.00
采购需求：查看
合同履行期限：合同签订后一年
需落实的政府采购政策内容：落实政策为促进中小企业、促进残疾人就业、支持监狱企业、支持脱贫攻坚等相关政策等
本项目（是/否）接受联合体投标：是
二、供应商的资格要求
1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。
2.落实政府采购政策需满足的资格要求：本项目非专门面向中小企业采购。符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》第六条第（三）款“按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采购目标实现的情形
3.本项目的特定资格要求：无
三、政府采购供应商入库须知
参加辽宁省政府采购活动的供应商未进入辽宁省政府采购供应商库的，请详阅辽宁政府采购网“首页—政策法规”中公布的“政府采购供应商入库”的相关规定，及时办理入库登记手续。填写单位名称、统一社会信用代码和联系人等简要信息，由系统自动开通账号后，即可参与政府采购活动。具体规定详见《关于进一步优化辽宁省政府采购供应商入库程序的通知》（辽财采函〔2020〕198号）。
四、获取招标文件
时间：2022年01月06日09时00分至2022年01月12日17时00分（北京时间，法定节假日除外）
地点：辽宁政府采购网
方式：线上
售价：免费
五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点
2022年01月26日09时30分（北京时间）
地点：辽宁万诚招投标代理有限公司（沈阳市大东区滂江街22号长峰中心37楼3707）
六、公告期限
自本公告发布之日起5个工作日。
七、质疑与投诉
供应商认为自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，向采购代理机构或采购人提出质疑。
1、接收质疑函方式：线上或书面纸质质疑函
2、质疑函内容、格式：应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式，详见辽宁政府采购网。
质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向本级财政部门提起投诉。
八、其他补充事宜
参与本项目的投标人须自行办理CA数字证书进行线上报名及线上投标，如因投标人自身原因导致未线上递交投标文件的按照无效投标文件处理。具体操作流程详见辽宁政府采购相关通知（如有电子投标技术问题请拨打辽宁政府采购网技术支持电话咨询）。
投标人在投标的全过程中要随时关注辽宁政府采购网公告信息，及时获取更正公告等相关信息，否则，由此造成的一切后果，由投标人自行负责。
九、对本次招标提出询问，请按以下方式联系
1.采购人信息
名称：沈阳市大东区民政局
地址：沈阳市大东区滂江街113号
联系方式：024-24330279
2.采购代理机构信息：
名称：辽宁万诚招投标代理有限公司
地址：沈阳市大东区滂江街22号长峰中心37楼3707
联系方式：024-88113888
邮箱地址：lnwc2019@126.com
开户行：中国建设银行股份有限公司沈阳吉隆支行
账户名称：辽宁万诚招投标代理有限公司
账号：21050141570100000103
3.项目联系方式
项目联系人：张威
电话：024-88113888
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101255>（来源：中国政府采购网）

浙江建科工程项目管理有限公司关于彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（A包）、彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（B包）、彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（C包）公开招标采购公告

浙江建科工程项目管理有限公司关于彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（A包）、彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（B包）、彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（C包）(招标编号：ZJK2021-PZ036-A、ZJK2021-PZ036-B、ZJK2021-PZ036-C) 公开招标采购公告

项目概况
彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目(C包)
彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（B包）
彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（A包） 招标项目的潜在投标人应在江西公共资源交易网网站（网址：http://jxsggzy.cn/web/）获取招标文件，并于 2022年01月24日10点00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况：
项目编号：ZJK2021-PZ036-C
ZJK2021-PZ036-B
ZJK2021-PZ036-A
项目名称：彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目(C包)
彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（B包）
彭泽县民政局2022年度政府购买居家养老服务采购项目（A包）
采购方式：公开招标
预算金额：7100000.00元
最高限价：无
采购需求：
采购条目编号 采购条目名称 数量 单位 采购预算（人民币） 技术需求或服务要求

彭购2021B000551720	彭泽县民政局2022年度政府采购购买居家养老服务采购项目(棉船、马当)	1	项	1600000.00元详见公告附件	
彭购2021B000551721	彭泽县民政局2022年度政府采购购买居家养老服务采购项目(龙城镇、黄花镇、芙蓉镇、定山镇、县建材厂)	1	项	1800000.00元详见公告附件	
彭购2021B000551722	彭泽县民政局2022年度政府采购购买居家养老服务采购项目(其他乡镇)	1	项	3700000.00元详见公告附件	
合同履行期限：详见招标文件商务条款					
本项目不接受联合体投标。					
二、申请人的资格要求					
1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：(1)具有独立承担民事责任的能力：提供多证合一的营业执照或事业单位法人证书或自然人身份证明；（上传扫描件）(2)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：（上传承诺函）(3)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：（上传承诺函）(4)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力：（上传承诺函）(5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录：（上传无重大违法记录声明函）；注：供应商对声明（承诺）的真实性负责，提供内容不实的，属于提供虚假材料谋取中标（成交），将上报监管部门，按规定处理。2.落实政府采购政策需满足的资格要求：（1）、必须是在江西省公共资源门户网站（网址http://ggzy.jiangxi.gov.cn/jxzbw/）注册且已办理江西省CA数字证书和电子签章的投标人；（2）、单位负责人为同一人或者存在直接控股管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；若出现同时参加的情形，采购人将依据其获取招标文件的先后时间顺序确定第一个符合资格条件的供应商参加本项目的采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该项目的其他采购活动；（告知项，无需提供证明材料）（3）、投标人提供针对此项目的法定代表人授权书或法定代表人身份证明原件；（上传扫描件）（4）、通过“信用中国”网站（http://www.creditchina.gov.cn/）、中国政府采购网（http://www.ccgp.gov.cn/）等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将拒绝其参与本项目政府采购活动。（开标现场查询）					
三、获取招标文件：					
时间：2022年01月04日00:00至2022年01月10日17:00（提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日）					
地点：江西公共资源交易网网站（网址：http://jxsggzy.cn/web/）					
方式：使用投标人交易主体登录、获取并下载采购文件					
售价：0.00元					
四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点：					
2022年01月24日10点00分（北京时间）（自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日）					
地点：彭泽县政务服务中心三楼一号开标厅					
五、公告期限：					
自本公告发布之日起5个工作日。					
六、其他补充事宜：					
1.为支持中小企业信贷融资，进一步发挥政府采购政策功能，符合彭泽九银村镇银行“政采贷”贷款条件的中标（成交）供应商，可向该银行申请贷款，联系人：江伟伦，联系电话：15107922286。					
七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系：					
1.采购人信息					
名称：彭泽县民政局					
地址：彭泽县山南新区					
联系方式：13870294343					
2.采购代理机构信息					
名称：浙江建科工程项目管理有限公司					
地址：彭泽县山南新区					
联系方式：19979202006					
3.项目联系方式					
项目联系人：杨先生					
电话：13870294343					
http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101250					
(来源：中国政府采购网)					

江西：江投医养养老服务中心（青山湖）智慧养老设备采购及安装工程招标公告

项目概况
江投医养养老服务中心（青山湖）智慧养老设备采购及安装工程招标项目的潜在投标人应在“江西省国资委出资监管企业采购交易服务平台”（http://gz.jxgzwtb.com）获取招标文件，并于2022年01月20日09点30分（北京时间）前递交投标文件。
一、项目基本情况
项目编号：ZZJX-2021GZ-013
项目名称：江投医养养老服务中心（青山湖）智慧养老设备采购及安装工程
预算金额：150.0000000万元（人民币）
最高限价（如有）：150.0000000万元（人民币）
采购需求：
详见招标文件
合同履行期限：详见招标文件
本项目(不接受)联合体投标。
二、申请人的资格要求：
1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2.落实政府采购政策需满足的资格要求：
1.具有相应的资质和履约能力并具有独立承担民事责任的法人单位，且有良好的财务状况及市场信誉；
2.投标人须同时具有建设行政主管部门颁发的电子与智能化工程专业承包贰级及以上资质；
3.投标人自2019年1月1日以来（以合同签订时间为准）须承揽过单项合同金额100万元（含100万元）以上的类似项目业绩；
4.投标人须具有有效的安全生产许可证；
5.投标人拟派本项目经理须具有机电工程专业二级注册建造师资格及安全考核合格证（B证）；
6.外省进赣企业须根据赣建办【2017】14号文规定在省外建设工程企业信息登记管理系统上办理企业信息登记和单项工程投标登记并通过审核；
7.本项目不接受联合体投标；
3.本项目的特定资格要求：投标人须同时具有建设行政主管部门颁发的电子与智能化工程专业承包贰级及以上资质
三、获取招标文件
时间：2022年01月01日至2022年01月10日，每天上午9:00至12:00，下午13:00至17:00。（北京时间，法定节假日除外）
地点：“江西省国资委出资监管企业采购交易服务平台”（http://gz.jxgzwtb.com）
方式：(1)登录“江西省国资委出资监管企业采购交易服务平台”（http://gz.jxgzwtb.com）公告查看页面点击“立即参与”。请未注册的投标人及时办理注册审核，注册咨询电话：400-8566-100；咨询QQ：811028657、3062197437。因未及时办理注册审核手续影响参与项目的，责任自负。(2)投标人需完整填写参与，并按采购要求上传相应资料，项目采取线上参与，线下评定的方式。(3)标书费：300元/标包（网上缴纳，参与后不退）注意事项：(1)投标人可在线查看变更公告；(2)参与项目过程中如有任何平台操作问题，请联系平台客服，咨询电话：400-8566-100；
售价：¥ 300.0元，本公告包含的招标文件售价总和
四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点
提交投标文件截止时间：2022年01月20日09点30分（北京时间）
开标时间：2022年01月20日09点30分（北京时间）
地点：中咨江西工程有限公司（地址：南昌市东湖区省府大院西二路3号原发改委综合楼9楼开标室）
五、公告期限
自本公告发布之日起5个工作日。
六、其他补充事宜

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：江西省江投老年医养有限公司

地址：南昌市青山湖区湖滨东路69号湖东安居门口

联系方式：陈女士、0791-86391659

2.采购代理机构信息

名称：中咨江西工程有限公司

地址：南昌市东湖区省府大院西二路3号原发改委综合楼9楼

联系方式：刘丹、黄伟、骆俊兵、0791-86207863、0791-86205310

3.项目联系方式

项目联系人：陈女士

电话：0791-86391659

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101249>

(来源：中国政府采购网)

江西：南昌君琳工程咨询有限公司关于新建区民政局政府购买居家养老服务采购项目（A包）电子化公开招标公告

项目概况

新建区民政局政府购买居家养老服务采购项目（A包）招标项目的潜在投标人应在江西省公共资源交易网（网址：<http://jxsggzy.cn/web/>）获取招标文件，并于2022年01月24日14点00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况：

项目编号：NCJL2021-C0039A第二次

项目名称：新建区民政局政府购买居家养老服务采购项目（A包）

采购方式：公开招标

预算金额：3500000.00元

最高限价：无

采购需求：

采购条目编号	采购条目名称	数量	单位	采购预算（人民币）	技术需求或服务要求
新采购2021B000524785	购买养老服务	1	项	3500000.00元	详见公告附件

合同履行期限：详见采购文件

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）法律、行政法规规定的其他条件：1）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的采购活动。2）为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人不得参加该采购项目的采购活动。3）投标人被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单（处罚期限尚未届满的），不得参与本项目的政府采购活动。2、本项目的特定资格要求：无

三、获取招标文件：

时间：2022年01月03日00:00至2022年01月11日23:30（提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日）

地点：江西省公共资源交易网（网址：<http://jxsggzy.cn/web/>）

方式：网上报名和下载招标文件

售价：0.00元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点：

2022年01月24日14点00分（北京时间）（自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日）

地点：南昌市公共资源交易中心（南昌市红谷滩丰和大道1318号）第六开标室（四楼）

五、公告期限：

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜：

1.有意向的供应商须在江西省公共资源交易网门户网站注册和办理江西省CA数字证书与电子签章（含单位公章和法人亲笔签名）后[办理事项详见江西省公共资源交易网门户网站发布的《江西省政府采购面向全国征集注册投标企业信息库的公告》、《关于办理公共资源交易系统数字证书及电子签章有关事项的通知》等有关通知，方可参加本项目投标，未办理确认手续之前将无法参与电子化政府采购活动。2、投标截止时间和开标时间定于2022年01月24日14点00分（北京时间），地点：南昌公共资源交易中心（南昌市红谷滩丰和大道1318号）第六开标室（四楼），届时请投标人代表携带CA数字证书参加开标活动。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系：

1.采购人信息

名称：南昌市新建区民政局

地址：江西省南昌市新建区长堎镇新建大道390号

联系方式：18907096585

2.采购代理机构信息

名称：南昌君琳工程咨询有限公司

地址：江西省南昌市新建区工业大道528号

联系方式：18679118680

3.项目联系方式

项目联系人：王工

电话：18679118680

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101251>

(来源：中国政府采购网)

甘肃：兰州市西固区民政局全区家庭养老床位建设项目公开招标公告

兰州市西固区民政局招标项目的潜在投标人应在兰州市公共资源交易中心网站获取招标文件，并于2022-01-2610:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：西政采（2021）BMGK-066号

项目名称：兰州市西固区民政局全区家庭养老床位建设项目

预算金额：256.1(万元)

最高限价：256.1(万元)

采购需求：详见招标文件

合同履行期限：合同签订后30日历天内完成

本项目（是/否）接受联合体投标：否

二、申请人的资格要求

1.（一）供应商或其控股企业（控股比例50%以上）须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料：1.在中华人民共和国境内注册，具有营业执照、税务登记证、组织机构代码证或企业“三证合一”只需提供营业执照扫描件并加盖公章；（营业执照需包含与项目相关经营范围）2.近半年内任意三个月缴纳税收的有效票据凭证；3.近半年内任意三个月缴纳社保资金的有效票据凭证；4.由会计师事务所出具的2020年度完整的财务审计报告（当年新成立的公司需提供银行资信证明）；5.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；6.参加政府采购活动前三年内，经营活动

中没有重大违法记录书面声明函；（二）供应商或其控股企业（控股比例50%以上）供应商须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单；不处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；未被列入“信用中国”网站（www.gscredit.gov.cn）记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重违法失信企业及其有关人员的方可参加本项目的投标。（以发布公告之日起至递交投标文件截止时间前查询结果截图为准）（三）本项目不接受联合体投标。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：（一）对根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展管理办法》规定，本项目小型和微型企业产品的价格给予6%的扣除。（二）根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业产品的价格给予6%的扣除。（三）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位产品的价格给予6%的扣除。

3.本项目的特定资格要求：无

三、获取招标文件

时间：2022-01-06至2022-01-12，每天上午0:00至12:00，下午12:00至23:59

地点：兰州市公共资源交易中心网站

方式：通过兰州市公共资源交易中心网站（http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/）在线免费获取招标文件。需要参与公共资源交易活动的，请点击“我要投标”按钮（http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/TPBidder/memberLogin）进行本项目后续工作。

售价：0(元)

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2022-01-2610:00

地点：兰州市公共资源交易中心西固分中心开标一室。（兰州市西固区福利东路60号银泰逸翠园临街东侧办公楼22楼）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

1.本项目若有更正将通过原采购公告发布媒体发布，请及时关注甘肃政府采购网、兰州市公共资源交易中心网站。2.质疑请以书面形式提交采购人、采购代理机构，投诉请以书面形式提交兰州市西固区政府采购办公室（投诉电话：0931-7560290）。3.本项目投标文件制作及开评标使用“交易通政府采购电子标书制作工具”及“兰州市政府采购电子开评标系统”，具体操作详见兰州市公共资源交易中心官网（http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/）和甘肃交易通信息技术有限公司（http://www.ejiaoyi.vip/）“下载中心”的《交易通政府采购电子投标文件制作工具操作手册》，本项目使用“政府采购投标文件制作工具-兰州版”。

4.投标文件上传和投标签到：投标人需自行准备可以稳定上网的电脑，操作系统：Windows7、Windows8、Windows10(推荐)，浏览器：InternetExplorer10、InternetExplorer11(推荐)，WPS或Office办公软件。①投标人须在投标文件递交截止时间前登录“兰州市公共资源交易中心官网（http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/），点击电子交易系统按钮；选择不见面开启系统；根据项目类型“供应商(政府采购)”，选择对应模块进入不见面开启系统；投标人使用CA锁或账号密码进行登录(建议使用CA锁登录)；根据项目类型“政府采购”，选择项目所在模块进入；进入模块后先选择网上开启按钮，然后再查找本次所标段项目名称进行投标操作；找到所标段段项目名称以后，点击我要参标按钮，对此项目进行参标，然后再点击网上开启按钮，上传投标文件。②投标文件上传环节：进入本次项目投标界面后，点击上传按钮，根据招标文件中要求的上传时间上传投标文件；上传文件过程中，请投标人耐心等待，直至出现文件上传成功提示后，方可点击确定按钮，如果提前点击确定按钮，很可能导致投标文件上传不成功；投标文件上传完成以后，点击窗口中“此处”，验证投标文件解密环境，为下一步投标文件解密做准备；若出现BJCA相关ActiveX控件未注册信息，请登录甘肃交易通信息技术有限公司（http://www.ejiaoyi.vip/）下载中心下载工具进行安装即可；点击提交按钮提交本次投标文件；之后点击上传文件回执单查看按钮，查看文件回执单，投标人可打印或拍照留存；③投标签到：成功上传投标文件后，点击第二步签到，进入本次投标签到环节，各投标人应如实填写法人或授权委托人信息；填写完成后，点击提交，进行实名认证；使用支付宝扫一扫，扫描验证二维码，点击开始录制按钮，拍摄2-5秒视频，点击确认提交，直至提示实名认证成功，完成签到。（注：身份认证，须在开启前完成。）如遇到紧急情况，无法完成视频身份认证，可点击紧急签到按钮进行签到，紧急签到的时间为开启前10分钟。上传委托人照片(格式仅支持.PNG和.JPG)。本项目投标文件制作及开评标使用“甘肃省政府采购电子辅助评审系统”及“甘肃省政府采购电子标书制作工具”，具体操作详见兰州市公共资源交易中心官网（http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/）和甘肃交易通信息技术有限公司（http://www.ejiaoyi.vip/）“下载中心”的《交易通政府采购电子投标文件制作工具操作手册》。5.提交方式：供应商登录兰州市公共资源交易网，通过兰州市不见面开标大厅端口在上传电子投标文件（mtbjy格式一份、tbjy格式一份、czr格式一份，上传通道于投标文件递交截止时间前24小时开启）。注:各供应商可就本项目上述两个包分别进行投标，各包需分别制作响应投标文件，但最多允许中标一个包，如同一供应商在多个包中同时被推荐为第一中标候选人，则授予中标金额最高的包，其他包的第二中标候选人均为第一中标候选人，以此类推。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：兰州市西固区民政局

地址：兰州市西固区公园路60号

联系方式：15193138225

2.采购代理机构信息

名称：四川亚兴建设工程项目管理有限公司

地址：成都市金牛区金府路799号（金府国际）2幢24层6号

联系方式：18215133400

3.项目联系人

项目联系人：张桃红

电话：18215133400

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101252>

（来源：中国政府采购网）

广东：东城街道居家养老服务项目招标公告

项目概况

东城街道居家养老服务项目招标项目的潜在投标人应在东莞市南城街道鸿禧中心B座413获取招标文件，并于2022年01月26日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

采购计划编号：441900002-2022-00002

项目编号：DCCG2021106

项目名称：东城街道居家养老服务项目

采购方式：公开招标

预算金额：2,989,200.00元

采购需求：

合同包1(东城街道居家养老服务项目)：

合同包预算金额：2,989,200.00元

品目号	品目名称	采购标的	数量(单位)	技术规格、参数及要求	品目预算(元)	最高限价(元)
-----	------	------	--------	------------	---------	---------

1-1	其他社会服务	东城街道居家养老服务项目	1(项)	详见采购文件	2,989,200.00	-
-----	--------	--------------	------	--------	--------------	---

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：自合同签订之日起一年。

二、申请人的资格要求：

1.投标供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，提供下列材料：

1)具有独立承担民事责任的能力：在中华人民共和国境内注册的法人或者其他组织的营业执照（或事业单位法人证书）等证明文件，自然人参加投标时须提供自然人的身份证明材料。

2)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料。

3)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供2020年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明，2021年注册或注册未满一年的供应商提供投标截止日前6个月内任意1个月的财务状况报告或者基本开户行出具的资信证明）。

4)履行合同所必须的设备和专业技术能力：按投标（响应）文件格式填报设备及专业技术能力情况。

5)参加采购活动前3年内，在经营活动中没有重大违法记录：在经营活动中没有重大违法记录：供应商参照招标文件格式出具《在经营活动中没有重大违法记录的书面声明》。重大违法记录，是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。（较大数额罚款按照发出行政处罚决定书部门所在省级政府，或实行垂直领导的国务院有关行政主管部门制定的较大数额罚款标准，或罚款决定之前需要举行听证会的金额标准来认定）。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

合同包1(东城街道居家养老服务项目)落实政府采购政策需满足的资格要求如下：

本项目不属于专门面向中小企业采购的项目。

3.本项目的特定资格要求：

合同包1(东城街道居家养老服务项目)特定资格要求如下：

(1)供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”

中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标（响应）截止时间当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（http://www.ccgp.gov.cn/）查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；(2)单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目（或采购包）投标（响应）。为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参与本项目投标（响应）。投标（报价）函相关承诺要求内容；(3)投标人须在东莞市社会组织管理局登记注册，如没有登记注册的社会组织，必须承诺在结果公示结束后七天内完成登记注册，没有按要求登记注册的中标人，采购人有权取消其中标资格（已登记注册的投标人提供东莞社会组织网查询结果截图，未登记注册投标人提供承诺书）。

三、获取招标文件

时间：2022年01月05日至2022年01月12日，每天上午09:00:00至12:00:00，下午14:30:00至17:30:00（北京时间,法定节假日除外）

地点：东莞市南城街道鸿禧中心B座413

方式：现场获取

售价：150元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2022年01月26日09时30分00秒（北京时间）

地点：东莞市东城街道东城路561号街道办事处2号楼2楼（公共资源交易大厅）开标1室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

本项目开标地点：东莞市东城街道东城路561号街道办事处2号楼2楼（公共资源交易大厅）开标1室

如果供应商没有在广东省政府采购网注册、建档，需要提前注册、建档，操作如下：供应商登录广东省政府采购网（https://gdgpo.czt.gd.gov.cn/）；进入广东省政府采购网，找到政府采购供应商登录口，点击注册，进行注册、建档。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：东莞市东城街道公共服务办公室

地址：东莞市东城大道561号东城街道办事处七楼

联系方式：0769-2231617

2.采购代理机构信息

名称：广东和丰招标代理有限公司

地址：广东省东莞市南城街道鸿禧中心B座413

联系方式：0769-28681631

3.项目联系方式

项目联系人：许先生

电话：0769-28681631

广东和丰招标代理有限公司

2022年01月05日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=101254>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考